



AZ EURÓPAI KÖZÖSSÉGEK BIZOTTSÁGA

Brüsszel 2004.8.18.  
SEC(2004) 1050

**A BIZOTTSÁG BELSŐ MUNKADOKUMENTUMA**

## **Zöld közbeszerzés!**

A környezetvédelmi szemléletű közbeszerzés kézikönyve

### **Fontos megjegyzés**

A jelen kézikönyv a Bizottság szolgálatainak elképzeléseit fogalmazza meg és semmilyen módon nem tekinthető az intézményre nézve kötelező érvényűnek. Megjegyzendő továbbá az is, hogy a kézikönyv a bizottsági gyakorlat változása szerint, továbbá a Bíróság precedensjogának függvényében alakul.

## TARTALOMJEGYZÉK

Zöld közbeszerzés! A környezetvédelmi szemléletű közbeszerzés kézikönyve.....	1
ZÖLD SZEMLELETŰ BESZERZÉS: A FŐ SZEMPONTOK .....	4
BEVEZETÉS .....	6
1. FEJEZET – ZÖLD SZEMLELETŰ BESZERZÉSI STRATÉGIÁK .....	10
1.1. Képzési igények felmérése és környezetvédelmi információhoz való hozzáférés biztosítása.....	10
1.2. Általános prioritások meghatározása a közbeszerzés zöld szemléletűvé tételéhez ...	11
2. FEJEZET – KÖZBESZERZÉS SZERVEZÉSE .....	13
2.1. Bevezetés .....	13
2.2. A közbeszerzési eljárás jellege.....	13
2.3. A közbeszerzési eljárás különböző szakaszai .....	14
2.4. Az Ön valós szükségletei felmérésének jelentősége.....	14
3. FEJEZET – A SZERZŐDÉS KÖVETELMÉNYEINEK MEGHATÁROZÁSA .....	15
3.1. A tárgy meghatározása.....	15
3.2. Műszaki előírások meghatározása.....	18
3.3. Ökocímkek .....	20
3.4. Speciális anyagok beszerzése és termelési és feldolgozási folyamatok figyelembe vétele .....	23
4. FEJEZET – BESZÁLLÍTÓK, SZOLGÁLTATÓK VAGY AJÁNLATTEVŐK KIVÁLASZTÁSA .....	28
4.1. Bevezetés .....	28
4.2. Kizárási feltételek.....	28
4.3. Technikai felkészültség.....	29
5. FEJEZET - A SZERZŐDÉS ODAÍTÉLÉSE.....	33
5.1. Szerződés odaítélésével kapcsolatos általános szabályok.....	33
5.2. Az odaítélési feltételek alkalmazása .....	35
6. FEJEZET – A SZERZŐDÉS SZERINTI TELJESÍTÉSI FELTÉTELEK.....	39
6.1. A szerződés szerinti teljesítési feltételekre vonatkozó szabályok.....	39
6.2. A szerződés szerinti teljesítési feltételek építési beruházás vagy szolgáltatás esetén.....	40
6.3. Termékek szállításával kapcsolatos szerződéses rendelkezések.....	40
6.4. A szállítás hatása.....	41

# ZÖLD SZEMLELETŰ BESZERZÉS: A FŐ SZEMPONTOK

A zöld szemléletű közbeszerzés több lépésben zajló folyamat. Lépései a következők.

- **Gondolja át, hogy mely termékek, szolgáltatások vagy építési beruházások a legmegfelelőbbek** mind környezetvédelmi hatásuk, mind egyéb tényezők, mint pl. a rendelkezésre álló információ, piaci kínálat, a rendelkezésre álló technológiák, költségek és kilátások alapján. *(1. Fejezet)*
- **Határozza meg igényeit, illetve fogalmazza meg azokat megfelelően.** Válasszon egy zöld címet politikájának a külvilággal való közléséhez, amely optimális áttekinthetőséget biztosít a lehetséges szállítók, illetve szolgáltatók, valamint az Ön által szolgált polgárok számára. *(2. Fejezet)*
- **Állítson össze világos és pontos technikai előírásokat,** környezetvédelmi tényezők felhasználásával ahol ez lehetséges (megfelelőségi/meg nem felelőségi feltételek) *(3. fejezet):*
  - keressen környezetvédelmi jellemzőkkel kapcsolatos példákat adatbázisokban/ökocímkéket;
  - használja fel más szerződéskötő hatóságok legjobban bevált gyakorlatát; és a kapcsolatok tudatos menedzselése és kihasználása (networking) technikáját az információk megszerzése és terjesztése céljára;
  - alkalmazzon tudományos alapon nyugvó, költségkalkulációs életciklus-elemzést; ne hárítsa át a környezeti hatásokat az életciklus egyik szakaszáról a másikra;
  - használjon teljesítményalapú vagy funkcionális előírásokat az újító jellegű zöld ajánlatok ösztönzésére;
  - vegye figyelembe a környezetvédelmi teljesítményt, mint pl. az alkalmazott nyersanyagokat, a fenntartható termelési módszereket (amennyiben ez releváns a végtermék vagy szolgáltatás szempontjából), az energiahatékonyságot, a megújuló energiaforrások felhasználását, kibocsájtást, hulladékot, az újrahasznosíthatóságot, veszélyes vagy érzékeny anyagokat stb.;
  - amennyiben bizonytalan a zöld termékek vagy szolgáltatások meglétével, árával, minőségével kapcsolatban, kérje azok zöld változatait.
- A közbeszerzési irányelvekben említett feltételrendszer alapján **határozza meg a kiválasztási feltételeket.** Adott esetben foglaljon bele környezetvédelmi feltételeket a szerződés teljesítésére történő alkalmasság bizonyításával kapcsolatos részbe. Tudassa a lehetséges szállítókkal, szolgáltatókkal, illetve ajánlattevőkkel, hogy a feltételeknek való megfelelés igazolása céljából környezetgazdálkodási rendszereket és nyilatkozatokat alkalmazhatnak. *(4. Fejezet)*
- **Határozza meg az odaítélési feltételeket:** olyan esetekben, amikor a “gazdaságilag legelőnyösebb ajánlat” szerepel mint feltétel, fogalmazzon meg lényeges, környezetvédelmi kritériumokat akár viszonyítási alapként a megfelelő zöld ajánlatok

összehasonlítása végett (amennyiben a technikai előírások a szerződést zöldként határozzák meg), akár a környezetvédelmi momentum bevezetése céljából (amennyiben a műszaki előírások a szerződést “semlegesként” határozzák meg) azt megfelelő súlyozással ellátva. Vegye figyelembe a költségkalkulációs életciklus elemzést! (5. Fejezet)

- A **szerződés szerinti teljesítési feltételeket használja** fel arra, hogy zöld szemléletű szerződés esetén ráadásként lényeges, külön környezetvédelmi feltételeket támasszon. Amennyiben lehetséges, ragaszkodjék környezetbarát szállítási módszerekhez. (6. Fejezet)
- **Bármilyen feltételeket is támaszt a potenciális ajánlattevők és ajánlatuk számára, az mindig kapcsolódjék a szerződés tárgyához.**

# BEVEZETÉS

## Milyen kapcsolat áll fenn a közbeszerzés és a környezet között?

A hatóságok Európában fontos fogyasztók, az EU bruttó hazai termékének 16%-át költik el, (ami megegyezik Németország bruttó hazai terméke felével). Felhasználván vásárlóerejüket olyan termékek és szolgáltatások vásárlására, amelyek a környezetre is tekintettel vannak, jelentős mértékben járulhatnak hozzá a fenntartható fejlődéshez. A zöld szemléletű közbeszerzés olyan területekre terjed ki, mint az energiahatékony számítógépek és épületek, környezetvédelmi szempontból fenntartható előállítású fából készülő irodai berendezések, újrafelhasznált papír, elektromos autók, környezetbarát tömegközlekedés, bioélelmiszerek forgalmazása menzákon, megújuló energiaforrásokból származó áram, a legkorszerűbb megoldásokat alkalmazó légkondicionáló berendezések beszerzése.

A zöld szemléletű beszerzés lényege, hogy példát mutat és befolyásolja a piacot. A hatóságok a zöld szemléletű közbeszerzés támogatása által ösztönzést adhatnak az iparnak zöld technológiák kialakítására. Egyes termék-, építési, illetve szolgáltatási szektorokban különösen nagy lehet ennek hatása, mivel a közbeszerzés keretében vásárlók jelentős piaci részesedést képviselnek (számítógépek, energiahatékony épületek, tömegközlekedés stb.).

Végül pedig, ha figyelembe vesszük egy szerződés életciklus-költségeit, a zöld szemléletű beszerzés lehetővé teszi, hogy pénzt takarítsunk meg és ezzel egy időben védjük a környezetet. Bölcsen szervezett beszerzés által anyagot és energiát takaríthatunk meg, csökkenthetjük a hulladék és a szennyezés mennyiségét, illetve fenntartható viselkedésmintáknak adhatunk ösztönzést.

### ***A lehetséges környezeti előnyök***

*Az Európai Bizottság részt vett egy – RELIEF<sup>1</sup> elnevezésű– kutatási projekt finanszírozásában annak felmérésére, hogy milyen lehetséges környezeti előnyökkel járna az, ha a zöld közbeszerzést az EU-ban széles körben alkalmaznák. Ennek megállapításai a következők voltak:*

- *Ha EU-szerte valamennyi hatóság zöld elvű elektromos szolgáltatást igényelne, az 60 millió tonnának megfelelő CO<sub>2</sub> megtakarítását eredményezné, ami megfelel az EU Kyotói Jegyzőkönyv szerinti üvegházhatás-csökkentési elkötelezettsége 18%-ának. Körülbelül ugyanekkora megtakarítás lenne elérhető, ha a hatóságok nagy környezetvédelmi értékű épületek mellett döntenének.*
- *Ha EU-szerte valamennyi hatóság több energiahatékony számítógépet igényelne, és ezáltal az egész számítógéppiac ebbe az irányba mozdulna el, az 830 000 tonnányi CO<sub>2</sub>-megtakarítást tenne lehetővé.*
- *Ha valamennyi európai közhatóság épületeiben hatékony WC-k és csapok működése mellett döntene, az a vízfogyasztást 200 millió tonnával csökkentené (ami megegyezik az EU teljes háztartási vízfogyasztása 0,6%-ával).*

<sup>1</sup> Ezt a projektet “A holnap városa és a kulturális örökség” kulcsakció finanszírozta az 5. kutatási és fejlesztési keretprogramon belül.

Kiadott egy útmutatót helyi önkormányzatok számára, hogy segítséget nyújtson beszerzési döntéseik zöld szemléletűvé tételében. A RELIEF–projektrel kapcsolatos további információt ld.: <http://www.iclei.org/europe/ecoprocure/info/politics.htm>

A jelen kézikönyv célja, hogy segítséget nyújtson a hatóságok számára zöld szemléletű beszerzési politika kialakításához. Azokat a lehetőségeket tárgyalja gyakorlati megközelítésben, amelyeket az európai közösségi jogszabályok biztosítanak, továbbá egyszerű és hatékony megoldásokat keres, amelyek alkalmazhatóak a közbeszerzési eljárások során. Gyakorlati okoknál fogva a Kézikönyv a közbeszerzési eljárás logikáját és struktúráját tükrözi. Számos gyakorlati példával szolgál továbbá az EU területén a hatóságok által megvalósított zöld szemléletű közbeszerzés vonatkozásában.<sup>2</sup>

Ezt a kézikönyvet főként hatóságok számára készítettük, de reméljük, hogy a céges beszerzőkre is hatással lesz majd. A szállítóknak, szolgáltatóknak és ajánlattevőknek, főként a kisebb cégeknek is segítséget kell nyújtania – a környezetvédelmi szemléletű beszerzéssel kapcsolatban rájuk háruló követelmények megértésében és az azoknak való megfelelésben.

A kézikönyv a Bizottság zöld szemléletű közbeszerzéssel kapcsolatos EUROPA weboldalán áll rendelkezésre, amely további gyakorlati információkat, hasznos linkeket és kapcsolatokat tartalmaz olyan szerződéskötő hatóságok felé, akik beszerzési gyakorlatuk szemléletét zöldebbé kívánják tenni (<http://europa.eu.int/comm/environment/gpp/>).

### Politikai és jogi összefüggések

A beszerző hatóságok sok éven keresztül nem igazán vették figyelembe a termékek, szolgáltatások és építési beruházások környezeti értékét.

De a globális gazdasági és politikai háttér megváltozott, mivel felerült a **fenntartható fejlődés koncepciója** – *“az olyan fejlődés, amely megfelel a jelen szükségleteknek anélkül, hogy a jövő generációk arra való készségét csorbítaná, hogy saját szükségleteinek eleget tehessen”*- valamint a környezetvédelmi megfontolások valamennyi egyéb politikai téren való figyelembe vételének szükséglete (a gazdasági és szociális megfontolások mellett).

A fenntartható fejlődés az Európai Unióról szóló szerződésbe való, 1997-ben történt befoglalása óta az EU egyik legfőbb célja. 2000-ben Lisszabonban az EU vezetői megfogalmazták azon céljukat, hogy az EU-t *“a világ legversenyképesebb, tudásalapú társadalmává tegyék, amely képes fenntartható gazdasági fejlődést elérni, úgy, hogy több és jobb munkahelyet és nagyobb társadalmi kohéziót teremtsen”* 2010-re. A lisszaboni stratégiát kiegészítették egy harmadik, környezetvédelmi pillérel az **EU Fenntartható Fejlődési Stratégiájának** a 2001-es gothenburgi Európai Tanács alkalmával történő elfogadása után.<sup>3</sup> Ez a stratégia fordulópontot jelentett. A cél az volt, hogy a környezetvédelemre fordított megfelelő figyelem tanúsítása során mozdítsák elő a gazdasági növekedést és a társadalmi kohéziót. Ennek megfelelően a környezetvédelmi célokat azok gazdasági és szociális hatásai szerint kell súlyozni annak érdekében, hogy lehetőség szerint “nyertes-nyertes” megoldások kerüljenek kidolgozásra a gazdaság, a foglalkoztatás és a környezetvédelem számára egyaránt. 2002-ben a Tanács és az Európai Parlament elfogadta a **6. környezetvédelmi cselekvési programot**<sup>4</sup>, amelyben meghatározták az EU-ra vonatkozó környezetvédelmi cselekvési irányokat a következő tíz évre vonatkozólag és megszabtak négy olyan elsőbbségi

<sup>2</sup> **Fontos megjegyzés:** Bár a Kézikönyvben szereplő információt alaposan ellenőrizték, az Európai Bizottság a Kézikönyvben említett vagy a kapcsolódó weboldalakon említett konkrét esetekkel kapcsolatban nem vállal felelősséget.

<sup>3</sup> COM(2001) 264 jogerős

<sup>4</sup> Az Európai Parlament és Tanács 2002. július 22-i 1600/2002/EK határozata, amely a Hatodik Közösségi Környezetvédelmi Cselekvési Program alapjait fekteti le HL L 242, 2002/9/10

területet, amelyen sürgős cselekvésre van szükség: klímaváltozás, természet és biodiverzitás, erőforrás-gazdálkodás, környezet és egészség.

Az EU Fenntartható Fejlődési Stratégiájának és a Unió 6. környezetvédelmi cselekvési programjának végrehajtása a bővített EU-ban különösen nagy kihívást jelent majd.

**Nemzetközi szinten** az EU vezető szerepet játszott kulcsfontosságú nemzetközi környezetvédelmi megállapodások és egyezmények kialakításában és bevezetésében. Így pl. a klímaváltozásról szóló 2002-es Kyotói Jegyzőkönyv ratifikálása által az EU elkötelezte magát az üvegházhatást okozó gázok kibocsátásának 8%-kal történő csökkentése mellett a 2008-2012 közötti időszakban (az 1990-es szinthez képest).

A fenntartható fejlődés a kormányzat minden szintjén történő megvalósítása nem hozható létre a **környezetvédelmi dimenzió** valamennyi egyéb politikai területbe történő **integrálása** nélkül, amelyet a környezetvédelmi politikáknak a piaci alapú eszközök használata révén megvalósított megfelelő bevezetése révén, illetve a nyilvánosságnak a szükséges viselkedési változások ösztönzése céljából történő tájékoztatása által valósítanak meg.<sup>5</sup> Világméretben a zöld közbeszerzés külön kiemelt a **Fenntartható Fejlődés** kérdésében 2002 decemberében Johannesburgban tartott **Csúcstalálkozó Végrehajtási Tervében**, amely ösztönzi a *“megfelelő hatóságokat arra, hogy döntéshozatalkor vegyék figyelembe a fenntartható fejlődéssel kapcsolatos megfontolásokat”* és *“hogyan támogassák az olyan közbeszerzési politikákat, amelyek segítik a környezetvédelmi szempontból megfelelő termékek és szolgáltatások létrejöttét és terjesztését”*.<sup>6</sup>

A Gazdasági Együttműködési és Fejlesztési Szervezet (**OECD**) keretén belül a tagállamok kidolgoztak egy tanácsi ajánlást *“a közbeszerzés környezetvédelmi teljesítményének növelése érdekében”*.<sup>7</sup>

Az Európai Bizottság 2001. július 4-i **értelmező közleményében**<sup>8</sup> meghatározta a közösségi jog által kínált lehetőségeket a környezetvédelmi megfontolásoknak a közbeszerzési eljárásokba történő integrálása tekintetében. Az Európai Bíróság tovább tisztázta ezeket a lehetőségeket.<sup>9</sup>

A 2004. március 31-én elfogadott **közbeszerzési irányelvek**<sup>10</sup> rendezik és kiegészítik a jogi környezetet. A rendelkezéseikben és a preambulumbekendéseikben külön megemlítik a környezetvédelmi megfontolásoknak a technikai előírások kiválasztásai és odaítélési feltételeibe és a szerződéses rendelkezésekbe való beépítésének a lehetőségét.

<sup>5</sup> Megjegyzendő, hogy ez az útmutató a fenntartható fejlődésnek csak a környezetvédelmi aspektusára szorítkozik. Ami a fenntartható fejlődést illeti, hivatkozunk a Bizottság 2001. október 15-i Értelmező Közleményére a társadalmi megfontolásoknak a közbeszerzésbe és az új közbeszerzési irányelvekbe történő integrálásával kapcsolatban, amelyek nyíltan hivatkoznak ezekre a lehetőségekre.

<sup>6</sup> [http://www.un.org/esa/sustdev/documents/WSSD\\_POI\\_PD/English/POIToc.htm](http://www.un.org/esa/sustdev/documents/WSSD_POI_PD/English/POIToc.htm)

<sup>7</sup> 2002. január 23. – C(2002)3 - <http://www.oecd.org/>

<sup>8</sup> A Bizottság 2001. július 4-i Értelmező Közleménye a közbeszerzés tárgyában alkalmazandó közösségi joggal, valamint a környezetvédelmi megfontolásoknak a közbeszerzésbe történő integrálásával kapcsolatban (COM(2002) 274 jogerős)

<sup>9</sup> A Bíróság 2002. szeptember 17-i döntése a C-513/99-as esettel kapcsolatban és a 2003. december 4-i döntése a C-448/01-es esettel kapcsolatban.

<sup>10</sup> Az Európai Parlament és a Tanács 2004. március 31-i, 2004/18-as irányelve az építési beruházásra, árubeszerzésre és szolgáltatásra irányuló közbeszerzési szerződések odaítélési eljárásainak összehangolásáról (a továbbiakban a 2004/18-as irányelv) és az Európai Parlament és a Tanács 2004. március 31-i 2004/17-es irányelve a vízügyi, energiaipari, közlekedési és postai ágazatban működő ajánlatkérők beszerzési eljárásainak összehangolásáról (a továbbiakban a 2004/17-es irányelv).



Bár az irányelvek csak az olyan közbeszerzési szerződésekre vonatkoznak, amelyek becsült értéke meghalad egy bizonyos küszöböt (amint az az irányelvekben áll), a Bíróság döntése értelmében az Európai Unióról szóló szerződésben foglalt egyenlő elbánással és áttekinthetőséggel, továbbá áruknek a tagállamok közötti szabad áramlásával a szabad letelepedéshez való jog gyakorlásával és szolgáltatások nyújtásának szabadságával kapcsolatos alapelvek az e küszöbértékek alá eső szerződésekre is vonatkoznak.

# 1. FEJEZET – ZÖLD SZEMLELETŰ BESZERZÉSI STRATÉGIÁK

Elméletileg valamennyi hatóság számára egyszerű lenne meghozni azt a politikai döntést, hogy zöld előállítási szemléletű termékeket vásároljanak. Valóban ösztönözni kellene őket arra, hogy ezt tegyék, hiszen ez nemcsak a környezet számára előnyös, hanem a szerződéskötő hatóság imidzsét is javítja. A zöld szemléletű beszerzési politika semmilyen strukturális változást nem igényel a szerződéskötő hatóság részéről.

E politikának a gyakorlatba ültetéséhez először stratégiai tervezésre van szükség: képzés megszervezésére a beszerző személyzet számára, a környezetvédelmi információhoz való hozzáférés biztosítására valamint prioritások megállapítására a zöld szemléletű beszerzéshez leginkább alkalmas szerződés kiválasztásához. Amikor mindez megtörtént, a szerződéskötő hatóságok abban a helyzetben lesznek, hogy megfelelőképpen megszervezhetik a zöld közbeszerzési eljárást (2. Fejezet).

## 1.1. Képzési igények felmérése és környezetvédelmi információhoz való hozzáférés biztosítása

A beszerzéseket lebonyolító személyzetnek meg kell kapnia azt a jogi, pénzügyi és környezetvédelmi tudást, amelyre szükségük van ahhoz, hogy meghatározhassák, milyen mértékben és hogyan vezethetők be leginkább a környezetvédelmi tényezők a közbeszerzési eljárásba, azt, hogy vajon megfelelő-e azok szintje ahhoz, hogy a pénzért a legjobb értéket kapjunk, illetve, hogy azok megfelelnek-e a szerződéskötő hatóság környezetvédelmi prioritásainak.

### ***Gyakorlati környezetvédelmi útmutató Barcelonában***

*A barcelonai helyhatóság 12 000 alkalmazottja számára készített egy jó környezetvédelmi gyakorlati útmutatót t, amely tartalmazza a zöld beszerzésekkel és egyéb környezetvédelmi kérdésekkel kapcsolatos információt.<sup>11</sup>*

Fontos a zöld szemléletű beszerzési politikának a szereplők széles köre, a jelenlegi és jövőbeni szállítók, szolgáltatók, ajánlattevők számára történő közzététele annak érdekében, hogy figyelembe vehessék az új követelményeket.

A beszerző hatóságok közötti együttműködés egy másik módja a környezetvédelemmel kapcsolatos tudáshoz és know-howhoz való hozzáférés fejlesztésének, továbbá e politikának a külvilággal történő közlésének.

### ***Voralbergi irányelvek ökobeszerzők számára***

*Az ausztriai Voralberg tartomány 96 kis helyi önkormányzatból áll, amelyek viszonylag gyéren lakott területen találhatóak. A legtöbb városi önkormányzat nemhogy környezetvédelmi szakemberrel nem rendelkezik, de teljes munkaidős beszerzővel sem. Ahhoz, hogy ebben a környezetben sikeres legyen a zöld beszerzés, szükség volt együttműködés kialakítására, továbbá a beszerzőknek a kritériumok*

<sup>11</sup> További információ: [http://www.bcn.es/agenda21/A21\\_text/guies/GreenOfficeGuide.pdf](http://www.bcn.es/agenda21/A21_text/guies/GreenOfficeGuide.pdf)

*felállításával kapcsolatos legtöbb technikai feladat alóli felmentésére. Ennek érdekében Voralberg ökoirányelveket dolgozott ki az építési szolgáltatások és irodai termékek és anyagok beszerzésével kapcsolatban, amelyek az interneten elérhetőek.<sup>12</sup>*

## 1.2 Általános prioritások meghatározása a közbeszerzés zöld szemléletűvé tételéhez

- **Több lépcsős megközelítés alkalmazása.** Szolgáltatások és termékek olyan kis skálájával kezdjenek, amelyek esetében a környezeti hatás világos, ahol a zöld alternatívák könnyen hozzáférhetőek és nem költségesebbek (pl. újrahasznosított papír, energiahatékony irodai berendezés). Másik megoldás az, ha annak biztosításával kezd, hogy a szerződési feltételrendszer nincs negatív hatással a környezetre (pl. az újrahasznosított elemek használatának kizárásával);

### *Lépésről lépésre Dunkerque-ben és Lille-ben*

*Dunkerque városa Franciaországban lépésről-lépésre jellegű megközelítést alkalmazott a zöld szemléletű közbeszerzés irányában tett erőfeszítéseivel 1999-ben. Egy termékkel kezdve és a felhasználókkal való szoros együttműködés és tesztelés révén történő bizalomépítés útján megteremtették a megfelelő légkört arra, hogy rendszeresebb zöld beszerzés és más termékekkel kapcsolatos zöld szemléletűbb alternatívák irányában lehessen elmozdulni.*

*Lille városa irodát létesített beszerzőinek arra történő képzése céljából, hogy olyan alternatív termékeket keressenek, amelyek csökkentik a környezetre gyakorolt hatást. Hat termékkel kezdik: papír, festék, nyomtatófesték, tisztítószerek, utcai világítási termékek és fa. Ezt követően megpróbálnak eljárást meghatározni egyéb termékek bevezetésére.*

- **A környezeti hatás átgondolása.** Azon termékek (pl. járműflotta) vagy szolgáltatások (pl. tisztítási szolgáltatások) kiválasztása, amelyek jelentős hatással bírnak a környezetre.
- **Egy vagy több környezeti problémára történő összpontosítás, mint pl. klímaváltozás vagy a hulladék kérdése.** Általános követelmények bevezetése az energiahatékonysággal vagy újra hasznosíthatósággal kapcsolatban.
- **A környezetvédelmi szempontból megfelelőbb alternatívák elérhetőségének és költségének átgondolása.** Léteznek-e zöldebb termékek a piacon, megfelelnek-e azok a követelményeknek és megengedheti-e azokat magának?
- **Vegye fontolóra az adatok rendelkezésre állását.** Hozzá tud jutni azokhoz a tudományos és környezetvédelmi adatokhoz, amelyek az adott termékkel kapcsolatos kritériumok meghatározásához szükségesek? Mennyiben lesz bonyolult eldönteni, mi az, amit technikailag akar és azt egy ajánlattételi felhívásban kifejezni?

### ***Bizottsági termék- és szolgáltatási adatbázis***

*Az Európai Közösségek Bizottsága egy adatbázist hozott létre, amely egyszerű környezetvédelmi információt tartalmaz mintegy száz termék- és szolgáltatási csoporttal kapcsolatban. Vállalati és állami beszerzőknek szánt alapvető információt tartalmaz, pl. egy adott termékkel kapcsolatban elérhető öko címkére, illetve főbb környezeti hatásaira vonatkozólag. Az adatbázis a következő weboldalon érhető el: [http://europa.eu.int/comm/environment/green\\_purchasing](http://europa.eu.int/comm/environment/green_purchasing).*

<sup>12</sup>

További információ: <http://www.voralberg.at>

- **Az érthetőség figyelembe vétele.** Mennyire lesz érthető a zöld politika a társadalom és a személyzet számára? Megértik-e, hogy erőfeszítéseink a környezetvédelmi teljesítményünk fejlesztésére irányulnak? A nagy profilváltások, mint pl. a hatóság által használt járművek típusa vagy az iskolai menzán a bioélelmiszerekre való áttérés segíthetik a politikával kapcsolatos társadalmi tudatosság kialakítását és annak az egyéb környezetvédelmi projektekhez való kapcsolását.
- **Vegye figyelembe a technológiai fejlődés lehetőségét.** Ha a zöld közbeszerzés célba tud venni termékeket és szolgáltatásokat azok fejlődésének és marketingjének korai szakaszában, az sikeresebb lehet, mint az, ha már kialakult szektorok környezetvédelmi jellemzőit próbáljuk megváltoztatni.

***Az uszodák napenergiával történő fűtésével kapcsolatos német modellprojekt***

*1983-ban az Európai Bizottság és a német Kutatási és Technológiai Minisztérium modellprojektet kezdeményezett az uszodavíz hagyományos fűtésének napenergia általi fűtéssel való helyettesítésére. A közbeszerzés által ennek az újító projektnek nyújtott anyagi lökés segítette az ár leszorításában és a terméket vonzóbbá tette a magánbeszerzők számára is.*

Tudományosan helytálló életciklus-megközelítés alkalmazása. El kell kerülni a környezeti hatásnak a termék életciklusa egyik szakaszáról a másikra való áthelyezését. Keressen releváns információt az ökocímkék alapjául szolgáló meghatározásokban a fogyasztók tájékoztatására szolgáló weboldalakon és adatbázisokban.

## 2. FEJEZET – KÖZBESZERZÉS SZERVEZÉSE

### Összegzés

- Az állami beszerzőkre szigorúbb kötelezettségek hárulnak, mint a magánbeszerzőkre azon a téren, hogy a pénzért a legkiválóbb értéket vásárolják és korrektül bonyolítják a beszerzési eljárásokat. A pénzért a legnagyobb értéket elv magában foglalhat környezetvédelmi megfontolásokat. A korrektség az egyenlő esélyek biztosítását és az áttekinthetőség garantálását jelenti.
- Az előkészítő szakasz kulcsfontosságú. Alapos elemzésre és tervezésre van szükség egy tender elindítása előtt, ha környezetvédelmi célokat akarunk elérni.
- Különösen fontos annak pontos elemzése, mi az, amire szüksége van, mielőtt egy bizonyos megoldást választ.

### 2.1. Bevezetés

Ahhoz, hogy a környezetvédelmi politika működhessen, alapvető fontosságú megvizsgálni magát a közbeszerzési folyamatot. A zöld szemléletű közbeszerzési politika, ha azt nem körültekintően valósítják meg, olyan gyakorlati mozzanatokon fulladhat kudarcba, mint pl. az, hogy mikor alkalmazzuk, kivel kapcsolatban, és milyen feltételeket alkalmazzunk.

### 2.2. A közbeszerzési eljárás jellege

A közbeszerzés lényegileg kereslet és kínálat illesztése hasonlóan bármely magánbeszerzési eljáráshoz, az egyetlen különbség az, hogy a szerződéskötő hatóságok különös körültekintést kell, hogy gyakoroljanak a szerződések odaítélésekor. Ennek oka, hogy ezek állami szervek, amelyeket az adófizetők pénzén tartanak fenn.

E különös körültekintést két fő alapelvre lehet lebontani:

1. Az értékarányosan a legkedvezőbb árú ajánlat kiválasztása
2. Korrekt eljárás

#### Az értékarányosan a legkedvezőbb árú ajánlat

A szerződéskötő hatóságok felelősek azért, hogy az adófizetők pénzéért értékarányosan a legkedvezőbb árú ajánlatot részesítsék előnyben minden egyes beszerzéssel kapcsolatban. Az értékarányosan a legkedvezőbb árú ajánlat nem feltétlenül a legolcsóbb megvásárlását jelenti, hanem azt, hogy *a meghatározott paraméterek szerint* a legjobb üzletet kösse meg. A környezet védelme e paraméterek egyike lehet, ezért a többiek mellett egyenlő tényezőként jelenhet meg a szerződés odaítélése során. Tehát az értékarányosan a legkedvezőbb ajánlat nem zárja ki a környezetvédelmi megfontolásokat.

#### Korrekt eljárás

A korrekt eljárás a belső piac elveinek követését jelenti, amely a közbeszerzési irányelvek és az ezen irányelveken alapuló nemzeti jogszabályok alapját képezi. Ezen alapelvek közül a legfontosabb az **egyenlő elbánás** elve, ami azt jelenti, hogy a versenytársaknak egyenlő esélyeik vannak a szerződésért folytatott versenyben. Az egyenlő esélyek és egyenlő lehetőségek biztosítása érdekében az **áttekinthetőség** elvét is alkalmazni kell.

*A beszerzési irányelvekben az egyenlő elbánás elvét megtestesítő rendelkezések példái az ajánlatok és a jelentkezések beérkezésének időkorlátai, illetve a műszaki előírások közös szabályai.*

*Az áttekinthetőség elvének alkalmazási példái megtalálhatóak a felhívások közzétételével kapcsolatos különféle rendelkezésekben, illetve e szerződéskötő hatóságoknak az érintett ajánlattevők arra vonatkozó tájékoztatásával kapcsolatos kötelezettségében, hogy miért utasították el az ajánlatukat.*

### **2.3. A közbeszerzési eljárás különböző szakaszai**

Minden közbeszerzési eljárás előkészítő szakasza alapvető fontosságú. Bármely e szakaszban elkövetett hiba rossz hatást gyakorol minden egyes követő szakasz és végső soron a végeredmény tekintetében, mivel az egyes szakaszok egymásra épülnek. Ezért egy tendereljárás megindítása előtt elegendő időt kell szentelni a szerződés tárgyának, valamint a végső cél elérésére használandó eszközök meghatározására.

Egy másik, az előkészítő szakasz jelentőségét hangsúlyozó tényező, hogy a beszerzési eljárás korai szakaszai viszonylag a legjobb lehetőségeket kínálják a környezeti megfontolások figyelembe vételéhez.

Egy közbeszerzési eljárás általános struktúrája alapvetően nem különbözik egy magánbeszerzésétől. Mindkettő nagyjából ugyanazon szakaszokból áll: a szerződés tárgyának meghatározása, a technikai előírások és a termék/építési beruházás/szolgáltatás szerződési paramétereinek meghatározása, a megfelelő jelentkező és a legjobb ajánlat kiválasztása.

E kézikönyv többi része minden egyes szakasznak egy fejezetet szentel, annak módozatait keresvén, hogyan lehet a környezetet mindegyik szakaszban figyelembe venni, illetve erre vonatkozólag gyakorlati példákat és javaslatokat mutat fel.

### **2.4. Az Ön valós szükségletei felmérésének jelentősége**

Egy olyan kritikus lépés van, amit az előkészítő szakaszban a szerződés tárgyának meghatározása előtt meg kell tennie. Fell kell, hogy mérje a valós szükségleteit.

*Például olyan esetben, ha információt kell közzétennie. Lehet, hogy nyomtatott szórólapokat, poszttereket, prospektusokat és újsághirdetéseket választ. Azonban, ha lehetséges megoldásokban gondolkodik inkább, mint a tényleges szükségletekben, lehet, hogy környezetbarátabb megoldások mellett dönt, mint pl. az információ elektronikus úton történő közzététele weboldalak, illetve e-mailek alkalmazásával.*

A hatékonyság érdekében funkcionális módon kell bemutatnia szükségleteit azért, hogy ne zárjon ki semmilyen, a piacon rendelkezésre álló lehetőséget. Amennyiben megfelelőképpen elemezte a szükségletét, lehet, hogy rájön, hogy egyáltalán nincs is szüksége szerződést létesítenie.

#### **Kevesebb vásárlás Poriban**

*A zöld beszerzés nem mindig jelenti zöldebb szemléletű termékek vásárlását. Egyszerűen csak jelentheti az is, hogy kevesebbet vásárolunk. Poriban, ami egy balti finn város, létesítettek egy belső újrafelhasználási szolgálatot egy webalapú hirdetőtábla felhasználásával. Azon alkalmazottak, akik már nem használnak egy bizonyos irodai berendezést, felajánlhatják azt más olyan osztályoknak vagy alkalmazottaknak, akiknek erre szükségük van.<sup>13</sup>*

<sup>13</sup> További információ: [Local Sustainability Case Description 61](#)

## 3. FEJEZET – A SZERZŐDÉS KÖVETELMÉNYEINEK MEGHATÁROZÁSA

### Összegzés

- Egy szerződés tárgyának meghatározásakor a szerződéskötő hatóságok nagy szabadsággal rendelkeznek a tekintetben, hogy mi az, amit be kívánnak szerezni. Ez nagy teret biztosít a környezetvédelmi megfontolások figyelembe vételére feltéve, ha ezt a piaci verseny feltételeit nem torzítja, pl. a hozzáférés hátráltatása vagy korlátozása révén.
- A piacelemzés a rendelkezésre álló környezetvédelmi lehetőségekkel és az általános kereskedelmi árakkal és feltételekkel kapcsolatban alapvető információt szolgáltat.
- Az öko címkék alapjául szolgáló technikai előírások hasznosak lehetnek a technikai előírások megalkotásához, azonban nem megengedett, hogy előírják az ajánlattevők számára, hogy valamelyik öko címké-rendszer alatt regisztráltak legyenek.
- Meghatározhatóak- amennyiben releváns – egyes anyagok és környezetbarát termelési eljárások.

### 3.1. A tárgy meghatározása

Egy szerződés tárgya az a termék, szolgáltatás vagy építési beruházás, amire a beszerzés irányul. A meghatározás e folyamata általában a termék, szolgáltatás vagy építési beruházás alapvető leírásához vezet, de az lehet teljesítményalapú meghatározás is.

Környezetvédelmi megfontolásokból a teljesítményalapú meghatározás javasolt, hiszen ebben az esetben a szerződéskötő hatóságnak nem kell precízen kikötnie valamennyi jellemzőt, amellyel a terméknek/szolgáltatásnak/építési beruházásnak rendelkeznie kell, csak az elérendő hatását.

#### 3.1.1 A választás joga

Elvben a szerződés tárgya szabadon meghatározható bármely olyan módon, amely a szükségleteknek megfelel. A közbeszerzési jogszabályok nem annyira arra vonatkoznak, hogy mi az, amit a szerződéskötő hatóságok vásárolnak, hanem főként azzal, hogy hogyan teszik ezt. E célból a közbeszerzési irányelvek egyike sem korlátozza a szerződés tárgyát, mint olyat.

Azonban a szerződés meghatározásának szabadsága nem korlátlan. Egyes esetekben egy bizonyos termék, szolgáltatás vagy építési beruházás kiválasztása csorbíthatja a közbeszerzésekkel kapcsolatosan a vállalatok egyenlő esélyeinek, egyenlő lehetőségeinek elvét EU-szerte. Szükség van bizonyos garanciákra.

E biztosítékok főként abban a tényben rejlenek, hogy az Európai Unióról szóló szerződésnek a diszkrimináció elleni, a szolgáltatások nyújtásának szabadságával és az áruknek a tagállamok közötti szabad mozgásával kapcsolatos rendelkezései valamennyi esetben érvényesek, így azok az irányelvben meghatározott küszöbérték alatti közbeszerzési szerződésekre vagy a szerződések egyes, az irányelv által nem lefedett aspektusaira is vonatkoznak. A gyakorlatban ez azt jelenti, hogy biztosítani kell azt, hogy a szerződés ne befolyásolja más EU-beli gazdasági szereplők számára az Ön országa nemzeti piacához való hozzáférést.

A közbeszerzési szabályok szerinti második biztosíték az, hogy a szerződés meghatározására alkalmazott műszaki előírások nem lehetnek diszkriminatívak

### *3.1.2. Zöld cím kiválasztása a szerződés számára*

Ez megkönnyíti az ajánlattevők számára annak gyors azonosítását, hogy mi az, amire szükség van és továbbítja azt az üzenetet, hogy a termék vagy szolgáltatás környezetbarát előállítás/teljesítése fontos részét képezi a szerződésnek.

#### ***Zöld cím a brüsszeli Környezetvédelmi Intézetből***

*A brüsszeli Környezetgazdálkodási Intézet ([IBGE-BIM](#)) a következő címmel látta el takarítási szolgáltatásokra meghirdetett ajánlattételi felhívását: "Környezetbarát takarítási szolgáltatásra irányuló szerződés". Más megfelelő címek tartalmazhatják még a következőket "Bioélelmezési szerződés" vagy "Energiahatékony épület".*

Célirányos címek használata nemcsak a potenciális szállítók, hanem a helyi közösség és a más szerződéskötő hatóságok számára is küld üzeneteket.

### *3.1.3. Piacelemzés lefolytatása*

Annak meghatározása során, hogy mit érdemes venni, fontos ismeretekkel bírni a piacról. Nagyon nehéz koncepciót kialakítani egy termékre, szolgáltatásra vagy építési beruházásra vonatkozóan anélkül, hogy tudnánk, mi áll rendelkezésre a piacon. A zöld alternatívák nem mindig nyilvánvalóak és jól reklámozottak.

Kutatást kell folytatnia. Ennek a kutatásnak piacelemzés jellegűnek kell lennie. A piacelemzés egy a piacon lévő azon potenciál általános felmérése, amely az Ön meghatározott szükségletének kielégítésére képes. A siker érdekében ezt az elemzést nyílt, objektív módon kell lebonyolítani arra összpontosítva, hogy milyen általános megoldások állnak rendelkezésre a piacon, és nem preferált vagy előnyben részesített ajánlattevőkre koncentrálni. Az elemzésből ki kell derülniük a környezetbarát alternatíváknak, amennyiben vannak ilyenek, továbbá a rendelkezésre álló lehetőségek általános árszínvonalának.

#### ***A megfelelő termék keresése***

*Egy közösség, amely kerítések és köztéri bútor beszerzését tervezi, kereshet olyan, a piacon rendelkezésre álló anyagokat, mint pl. környezetvédelmi szempontból fenntartható módon vezetett erdőgazdaságokból származó fa vagy újrahasznosított nyersanyagból készült műanyagok.*

### *3.1.4. Az építési beruházásokra irányuló szerződésekkel kapcsolatos ajánlások*

Az építési szektorban nagy figyelmet fordítanak az ú.n. "fenntartható építésre". A kormányok ajánlatkérő hatósági szerepükben gyakran társulnak építőcégekkel és építészekkel környezetbarát építési módszerek kialakítása céljából.

#### ***A környezetbarátabb lakásépítés érdekében kialakított francia tesztljárás***

*A francia kormány terveket indított el a HQE (Haute Qualité Environnemental) alkalmazása céljából. Olyan módszerről van szó, amely kiváló környezetvédelmi minőség elérését teszi lehetővé az építési szektorban a szociális lakásépítés és várostervezés terén. Ez a módszer olyan épületek tervezésére összpontosít, amelyek kevesebb vizet és energiát*



*használnak, továbbá kisebb a karbantartási költségük.*<sup>14</sup>

Egyes állami és magán környezetvédelmi projektek esetén kötelező környezetvédelmi hatástanulmány elkészítése. Ez a kötelezettség nem e közbeszerzési irányelvekből adódik, de befolyásolhatja a szerződés tárgyának meghatározását vagy a szerződés szerinti teljesítési feltételeket<sup>15</sup>. A környezetvédelmi hatástanulmány olyan releváns információt bocsájít a nemzeti hatóságok rendelkezésére, amely lehetővé teszi a számukra, hogy olyan döntést hozzanak, amelyeknek környezeti hatásával teljes mértékben tisztában vannak. A szerződés tárgyának meghatározása folyamán környezetvédelmi hatástanulmány elkészítése kiegyensúlyozottabb döntés meghozatalához vezethet.

Ugyanígy az épületek energiahatékonyságával kapcsolatos<sup>16</sup> 2002/91/EK irányelv, amely a tagállamokat arra kötelezi, hogy az új épületek és a meglévő nagy, általános renoválás előtt álló épületek energiahatékonyságára vonatkozóan minimumfeltételeket határozzanak meg, hatást gyakorol az ilyen épületek építésére és renoválására irányuló építési beruházási szerződések tárgyának és technikai előírásainak meghatározására.

### *3.1.5. Az árubeszerzésre és szolgáltatásra irányuló szerződésekkel kapcsolatos ajánlások*

A zöld szemléletű árubeszerzésre és szolgáltatás nyújtására irányuló szerződések környezetvédelmi előnyei a végeredményből származnak: a végtermékből vagy szolgáltatásból.

Fontos megfontolás az általános energiafelhasználás javítása, pl. a nagyobb energiahatékonyság révén. Ez előnyös a környezet számára, illetve megtakarítás érhető el általa.

Egy másik megfontolandó kérdés a zöld termék vagy szolgáltatás környezeti hatása abban a szakaszban, amelyben hulladék kezelésére kerül sor. Egy piacelemzés alapvető különbségeket fedhet fel a következők tekintetében:

- a kezelt hulladék mennyisége
- az anyagok káros *hatása* és
- az *újra felhasználható* anyagok mennyisége.

Egy másik fontos sajátosság a termék tartóssága, az, hogy arra tervezték-e, hogy hosszú legyen az élettartama. Esetenként nagyon vonzónak tűnhet a legolcsóbb terméket megvenni, de hosszú távon drágább lehet és károsabb a környezet vonatkozásában. A gyengébb minőségű termékek (függetlenül környezetvédelmi jellemzőiktől) általában rövidebb élettartamúak. Ha egy olcsóbb terméket gyakrabban kell cserélni, mint egy drágábbat, ez magasabb költségekhez vezet, többlet energiafelhasználást és több hulladékot eredményez. Általánosabban kifejezve és főképpen a szolgáltatási szerződések vonatkozásában környezetvédelmi szempontból elsődlegesen a teljesítményre kell fektetni a hangsúlyt annak

<sup>14</sup> Információ: [http://www.logement.equipement.gouv.fr/alaune/dossiers/presse\\_030102.pdf](http://www.logement.equipement.gouv.fr/alaune/dossiers/presse_030102.pdf)

<sup>15</sup> A környezetvédelmi hatástanulmányt 1985-ben vezették be a 97/11/EGK irányelv (L 073 1997.03.14. 5. old.) által módosított 85/337/EGK irányelvben (L 175 1985.07.05. 40. old.)

<sup>16</sup> Az Európai Parlament és a Tanács 2002 december 16-i (HL L 001, 2003/01/04) 2002/91/EK irányelve, amelyet legkésőbb 2006. január 4-ig át kell ültetni a nemzeti jogszabályokba.

érdekeben, hogy azok a környezetbarátabb mód választásával legyenek teljesíthetők a felhasznált berendezések vagy anyagok tekintetében.

### 3.2 Műszaki előírások meghatározása

#### 3.2.1. Műszaki előírások

A szerződés tárgyának meghatározását követően azt le kell fordítani olyan mérhető műszaki előírásokra, amelyek közvetlenül alkalmazhatóak egy közbeszerzési eljárás keretén belül. Ez olyan, mint amikor egy vázlatból festményt készít az ember. A műszaki előírásoknak két funkciója van:

- Meghatározzák a szerződést a piac számára úgy, hogy a cégek eldönthessék, hogy az érdekli őket vagy sem. Ilyen módon meghatározzák a verseny szintjét.
- Mérhető követelményeket határoznak meg, amelynek alapján a tender értékelhető. Minimális megfelelőségi feltételeket szabnak. Ha ezek nem tiszták és pontosak, az nem megfelelő ajánlatokhoz vezet. A műszaki előírásoknak meg nem felelő ajánlatokat vissza kell, hogy utasítsák.

#### 3.2.2. Teljesítményalapú előírások

A 2004/17/EK és 2004/18/EK közbeszerzési irányelvek kifejezetten engedélyezik a szerződéskötő hatóságok számára azt, hogy válasszanak műszaki normákon alapuló előírások és előállítás, teljesítményalapú követelmények között.<sup>17</sup> A teljesítés alapú megközelítés általában a nagyobb piaci kreativitás számára nagyobb teret enged és egyes esetekben innovatív technikai megoldások kifejlesztésére sarkallja a piacot. Ha ezt a megközelítést alkalmazza, nem szükséges túlzottan részletesen kifejteni a műszaki előírásokat.

#### ***A végeredmény meghatározása annak kifejtése nélkül, hogy az hogyan érendő el***

*Amennyiben egy épület irodáit egy bizonyos hőmérsékleten kívánja tartani, ezt megteheti azáltal, hogy részletes előírásokat ad meg egy központi fűtési rendszerre vonatkozóan. Alternatív megoldás lehet, ha az szögezi le, hogy az irodák állandó hőmérsékletének 20° Celsiusnak kell lennie és a beszállítókra bízta, hogy ezzel kapcsolatban különféle lehetőségekkel álljanak elő. A beszállítók azután választhatják a természetes fűtési és ventilációs rendszereket a fosszilis üzemanyagok égetése helyett.*

A teljesítés-alapú előírások meghatározásakor azonban még körültekintőbbnek kell lennie, mint a hagyományos műszaki előírások megszabásakor. Mivel a piacon rendelkezésre álló lehetőségek meglehetősen eltérőek, eléggé világossá kell tennie az előírásokat ahhoz, hogy megfelelő és indokolható értékelést készítsen.

#### 3.2.3. Környezetvédelmi technikai normák

A technikai normáknak különféle formái lehetnek. Ezek a teljes európai normáktól az európai műszaki engedélyeken és a nemzetközi normákon át a nemzeti normákig és műszaki előírásokig vezetnek. A normák hasznosak a közbeszerzési előírásokban, mivel világosak, nem diszkriminatívak és konszenzusos alapon hozzák azokat létre. Európai szinten ezeket az európai szabványügyi szervezetek – az Európai Szabványosítási Bizottság (CEN), az Európai

<sup>17</sup> Ld. a 2004/18/EK irányelv 23. cikkét valamint a 2004/17/EK irányelv 34. cikkét.

Elektrotechnikai Szabványügyi Bizottság (CENELEC)<sup>18</sup>, továbbá az Európai Távközlési Szabványügyi Hivatal (ETSI) – határozza meg.<sup>19</sup> Az európai szabványosítási folyamat a résztvevők széles körét fogja át, kiterjed a nemzeti hatóságokra, környezetvédelmi szervezetekre, fogyasztói szövetségekre és az iparra. Ez az európai normák szerint létrehozott technikai megoldás számára nagy elfogadottságot biztosít.

Némely technikai norma olyan kikötéseket tartalmaz, amelyek magukban foglalják a termékek vagy szolgáltatások környezeti jellemzőit is. Ha ezeket az előírásokat alkalmazzák a közbeszerzésben, a cégeknek bizonyítékkal kell majd szolgálniuk vagy arra vonatkozólag, hogy meg tudnak felelni e szabványoknak, vagy ha nem követik ugyanezeket a módszereket, megfelelnek annak a teljesítményszintnek, amelyet a norma előír. Ha ezzel a bizonyítékkal nem tudnak szolgálni, kizárásra kell, hogy kerüljenek.

Egyes pontokban magasabb fokú környezetvédelmet is meghatározhat annál, ami egy norma által megszabott, feltéve, ha ez nem jelenti egyes potenciális ajánlattevők diszkriminációját.

Az európai szabványügyi szervezetek igyekeznek előmozdítani a környezetvédelmi megfontolások érvényesülését. Pl. a CEN rendelkezik egy külön környezetvédelmi helpdeskkal, amely a technikai bizottságoknak nyújt segítséget és ad tanácsot.<sup>20</sup>

Az Európai Bizottság maga is elkötelezett a technikai normák zöld szemléletűvé tétele mellett. A Bizottság elfogadott egy közleményt a környezetvédelmi szempontoknak az európai szabványosításba történő integrációjával kapcsolatban.<sup>21</sup>

#### 3.2.4. Változatok alkalmazása

Lehetséges, hogy még egy piackutatás lefolytatása után sem biztos abban, hogy léteznek-e a beszerzendő termékeknek/szolgáltatásoknak vagy építési beruházásoknak zöld alternatívái, vagy bizonytalan azok ára vagy minősége tekintetében.

Ebben az esetben érdekes lehet felkérni a potenciális ajánlattevőket zöld változatok benyújtására. Ez azt jelenti, hogy létrehoz egy technikai minimumkövetelmény-csoportot a beszerzendő termékre vonatkozólag, aminek vonatkoznia kell mind a termékre vonatkozó semleges ajánlatra, mind pedig annak zöld változatára. A utóbbit egészítse ki környezetvédelmi dimenzióval. Az ajánlatok beküldésekor összehasonlíthatja azokat (mind a semleges, mind a zöld változatokat) ugyanazon elbírálási feltételrendszer alapján. Így rendelkezésre állnak a környezetvédelemet szolgáló változatok és összehasonlítási lehetősége van a környezetbarát és a szokásos megoldások között (ugyanazon, szabvány szerinti technikai követelmények alapján). A cégeknek lehetőségük van arra, hogy az eredeti tender vagy a változat alapján nyújtsanak be ajánlatokat, hacsak erről a szerződéskötő hatóság másképpen nem rendelkezik.

Ahhoz, hogy lehetőség legyen egy közbeszerzési eljárásban<sup>22</sup> változatok elfogadására, a következőket kell jeleznie a pályázati dokumentációban:

- azt, hogy változatokat is elfogadnak

---

<sup>18</sup> További információ: <http://www.cenelec.org>

<sup>19</sup> További információ: <http://www.etsi.org>

<sup>20</sup> További információ: [CEN - European Committee for Standardization](http://www.cen.eu)

<sup>21</sup> A 2004. február 25-én elfogadott közlemény (COM(2004)130 jogerős); további információ: [EUROPA - Environment - Standardisation](http://ec.europa.eu/environment/standardisation)

<sup>22</sup> Lásd a fent említett 2004/18/EK irányelv 24. cikkét és a fent említett 2004/17/EK irányelv 36. cikkét

- azokat a minimális környezetvédelmi feltételeket, amelyeknek a változatok eleget kell, hogy tegyenek (pl. a jobb környezetvédelmi teljesítmény)
- speciális követelmények ajánlati változatok benyújtásával kapcsolatban (mint pl. egy külön boríték előírása változat jelzéssel vagy annak feltüntetésével, hogy változatot csak a semleges ajánlattal együtt lehet benyújtani.)

### 3.3 Ökocímkék

#### 3.3.1 Általánosságok

Az ökocímkék széles skáláját azért alakították ki, hogy szabványosított módon közöljenek információt egy termék vagy szolgáltatás környezetvédelmi jellemzőiről abból a célból, hogy segítséget nyújtsanak a vevőknek, fogyasztóknak vagy más vállalkozásoknak zöldebb szemléletű termékek vagy szolgáltatások kiválasztásában.

Az ökocímke kritériumai nem egyetlen paraméteren alapulnak, hanem olyan tanulmányokon, amelyek helytálló, tudományosan megalapozott információk alapján elemzik egy terméknek vagy szolgáltatásnak annak életciklusa során – “bölcstől a sírig” - a környezetre gyakorolt hatását. Ez hasznos információval szolgál a termékkel járó költséggel kapcsolatban a nyersanyag kitermelésétől kezdve a gyártáselőkészítési szakaszon keresztül a termelésen és forgalmazáson át a végső leselejtezéssel bezárólag.

Az ökocímkékről származó információt különféle módokon használhatja fel:

- Arra, hogy segítséget nyújtsanak a beszerzendő termék vagy szolgáltatás jellemzőinek megszabásához szükséges műszaki leírások elkészítésében;
- Amikor az e követelményeknek való megfelelés ellenőrzésekor a címkét tekintheti a műszaki előírásoknak való megfelelés biztosítékaként;
- Használhatja a legjobban bevált gyakorlat meghatározására, amelyhez mérheti az ajánlatokat az elbírálási szakaszban (ld. az alábbi példát);
- Különféle címkéket használhat különféle célokra. Pl. az egyetlen tárgykörhöz kapcsolódó címkék hasznosak lehetnek egy lépésenkénti megközelítéshez.
- Azt azonban nem írhatja elő, hogy az ajánlattevők egy bizonyos ökocímke rendszerben legyenek regisztrálva.

#### ***Ökocímkék alkalmazása villanyizzókkal kapcsolatban***

*A villanyizzókkal kapcsolatos ökocímke-feltételek azt írják elő, hogy azok átlagos élettartama 10 000 óra legyen. Ennek egy villanyizzókkal kapcsolatos tenderben történő megjelentetése esetén a 10 000 óra lehet a minimális élettartamra vonatkozó műszaki előírás, az elbírálási kritériumokban bonuszpontot lehet adni minden ezer óráért, ami ezt a 10 000 órát meghaladja.*

### 3.3.2 Az ökocímkék használati módjával és a mögöttük lévő előírásoknak a beszerzési eljárás során történő alkalmazásával kapcsolatos jogi útmutatás

A 2004/17/EK és 2004/18/EK<sup>23</sup> számú közbeszerzési irányelvek kifejezetten engedélyezik az ökocímkék alapjául szolgáló előírások alkalmazását teljesítményalapú vagy funkcionális környezetvédelmi követelmények meghatározásakor feltéve, ha:

- az előírások megfelelőek arra, hogy a szerződésben szereplő termékek vagy szolgáltatások jellemzőit meghatározzák
- a címke követelményei tudományos információkon alapulnak
- az ökocímkék valamennyi szereplő – kormánysszervek, fogyasztók, gyártók, terjesztők és környezetvédelmi szervezetek – részvételével kerülnek kialakításra
- ha azok valamennyi érdekelt fél számára hozzáférhetőek.

Az ökocímkét viselő termékek feltehetően megfelelnek a műszaki előírásoknak. Az azonban nem megengedett, hogy olyan követelményt írjanak elő cégek számára, hogy rendelkezzenek egy bizonyos ökocímkével vagy feleljenek meg (teljes mértékben) egy bizonyos ökocímke követelményeinek. Mindig el kell, hogy fogadjon más megfelelő bizonyítékot is, mint pl. egy elismert testület által kibocsájtott teszteredményt vagy a gyártó által kiadott műszaki dokumentációt.

### 3.3.3 Ökocímkék kategóriái

*Nyilvános, sok feltételt tartalmazó ökocímkék (Típus I ISO 14024)*

Ezek a legáltalánosabb címkék a leggyakrabban használtak a zöld közbeszerzés során. Egy bizonyos számú megfelelési kritériumon alapulnak, amelyek a szóban forgó címke szempontjából szabványt teremtenek. Különböző kritériumegyüttesek vannak meghatározva minden egyes termékre vagy szolgáltatási csoportra vonatkozóan, amelyre a rendszer érvényes. E kritériumok határozzák meg azt a környezeti teljesítményt, amelynek a terméket jellemeznie kell és meg is határozhatók olyan kritériumok, amelyek biztosítják, hogy a termék megfelelő a használatra.

#### ***Néhány érdekes európai és nemzeti ökocímke***

*A legismertebb többkritériumú feltételrendszerek az európai címke (a Virág-The Flower<sup>24</sup>), a skandináv címke (az Északi Hattyú-The Nordic Swan<sup>25</sup>) és a nemzeti címkék (mint pl. a német Kék Angyal-Blue Angel<sup>26</sup>). Valamennyi címke önkéntes alapon szerezhető meg, és az életcikluson alapul, a termék harmadik fél általi tanúsítását jelenti (tehát nem a gyártó maga ad tanúsítványt). Megfelelnek az áttekinthetőség magasszintű követelményeinek és a feltételek kialakításával kapcsolatos tudományos szigoroknak és nem diszkriminatívak.*

Az EU ökocímke esetén valamennyi termék és szolgáltatási csoport kritériumai adott esetben lehetnek az EU ökocímke-weboldalaról<sup>27</sup> a műszaki előírásokba vagy az odaítélési feltételekbe másoltak.

<sup>23</sup> Ld. a 2004/18/EK irányelv 23. cikkét és a 2004/17/EK irányelv 35. cikkét

<sup>24</sup> További információ: [EUROPA - Environment - Eco-label - Home Page](#)

<sup>25</sup> További információ: [SIS Eco-labelling, The Swan, Nordic eco-label](#)

<sup>26</sup> További információ: [Blauer-Engel.de](#)

<sup>27</sup> <http://europa.eu.int/comm/environment/eco-label/>

Azonban nem ez a helyzet valamennyi ökocímkével. Néhány címke olyan kritériumokat tartalmaz, amelyek:

- a terméket előállító vagy a szolgáltatást nyújtó cég általános vezetési gyakorlatára vonatkoznak;
- etikai és más hasonló kérdésekkel foglalkoznak.

Ezek a kritériumok nem minősülnek a közbeszerzési irányelvekben megszabott műszaki előírásoknak és nem használhatóak valamennyi, ezen irányelvek által szabályozott szerződések vonatkozásában. Ahhoz, hogy közbeszerzési kritériumként legyenek alkalmazhatóak, a szerződés tárgyával kell, hogy kapcsolatban legyenek.

#### *Állami, egy tárgykörhöz kapcsolódó címkék*

Az egy tárgykörhöz kapcsolódó címkék azok, amelyek egy bizonyos környezetvédelmi kérdéshez kapcsolódnak, mint pl. az energiafelhasználás vagy kibocsájtási szint. Két különböző típusuk van:

Az első típus egy vagy több, egy meghatározott kérdéshez, mint pl. az energiahatékonysághoz kapcsolódó megfelelési kritériumokon alapul. Ha egy termék megfelel a kritériumoknak, használhatja a címkét. Az ilyen címke példája az EU biocímke vagy az irodai berendezések "Energy Star" címkéje.

#### ***Az "Energy Star"-ral elért Amerikai siker***

*1993-ban az Egyesült Államok Szövetségi Kormánya döntést hozott arról, hogy kizárólag az "Energy Star"-nak megfelelő információtechnikai berendezéseket szerez be. A Szövetségi Kormány a világ legnagyobb számítógépvásárlója és a becslések szerint e döntés jelentős szerepet játszott abban, hogy a piacon lévő információtechnikai berendezések jelentős része ezt követően elmozdult az "Energy Star" címkének való megfelelés irányában. A szövetségi államapparátus az "Energy Star"-nak való megfelelés felé való irányulásának környezeti hatását 1995 óta 200 milliárd kWh villamosáram-megtakarításra becsülik, ami 22 millió tonna CO<sub>2</sub>-nak felel meg.<sup>28</sup>*

A címkék második típusa termékek, illetve szolgáltatások osztályozásán alapul a szóban forgó környezeti kérdéssel összefüggő teljesítményük szerint. A második típus példája az EU energiacímke, amely a háztartási cikkeket osztályozza azok energiahatékonysága szempontjából: az A\* a leghatékonyabb és G a legkevésbé hatékony eszköz jelzésére szolgál.

Az egy tárgykörhöz kapcsolódó címkék nagyon hasznosak lehetnek, ha lépésenkénti megközelítést alkalmaz a beszerzés zöld szemléletűvé tételében, mert fokozatos előrelépésre teremtenek lehetőséget. Az energiahatékonysági normák alkalmazása kiváló első lépés lenne egy szélesebb spektrumú zöld szemléletű beszerzési program felé. A különböző fokozatok lehetővé teszik azt, hogy eldöntse, mennyit kíván haladni.

#### *Magán kibocsájtású címkék*

A fő, állami kibocsájtású címkék mellett van számos, nem állami szervezet, ipari csoport vagy szereplők együttese által kibocsájtott magáncímke is. Ilyenek pl. az erdészeti hitelesítési rendszerek (ld. a 3.4.5. fejezetet), mint pl. az FSC (Forest Stewardship Council – Felelős

---

<sup>28</sup> További információ: [Home : ENERGY STAR](#)

Erdőgazdálkodás Tanácsa<sup>29</sup>) vagy a PEFC (Pan European Forest Certification - Pán-Európai Erdőtanúsítás<sup>30</sup>), a biocímkék, mint pl. az IFOAM rendszer (Biogazdálkodók Szövetsége)<sup>31</sup>, illetve az olyan, többkritériumú rendszerek, mint a svéd "Bra miljöval" címke<sup>32</sup>.

Azok hozzáférhetőségétől és azok alkalmazási módjától függően e címkerendszerek vagy megfelelnek vagy nem a fent kifejtett, megfelelő, közbeszerzéssel kapcsolatos környezetvédelmi címkékkel kapcsolatos irányelveknek.

### **3.4 Speciális anyagok beszerzése és termelési és feldolgozási folyamatok figyelembe vétele**

Az, hogy egy termék miből készül, illetve hogyan állították elő, jelentős részét képezi a termék környezeti hatásának. A 2004/17/EK és 2004/18/EK irányelvek értelmében az előállítási módokat egyértelműen figyelembe lehet venni a műszaki előírások meghatározásakor<sup>33</sup>, de ez a korábbiak értelmében is lehetséges.

#### *3.4.1 Speciális anyagok beszerzése*

Szerződéskötő hatóságként jogában áll ragaszkodni ahhoz, hogy az Ön által beszerzett termék egy bizonyos anyagból készüljön, feltéve, ha betartja a Szerződésnek a diszkriminációmentességgel, valamint a termékek és szolgáltatások szabad áramlásával kapcsolatos alapelveit.

Feltüntetheti azt az anyagválasztékot, amelyet előnyben részesítene, vagy kikötheti másképpen, hogy az anyagok vagy vegyszerek egyike sem lehet káros a környezetre. A takarítási termékekkel kapcsolatos zöld szemléletű beszerzést általában úgy közelítik meg, hogy a szerződéskötő hatóság megad egy listát, amelyen a környezetre vagy az egészségre káros anyagok szerepelnek (objektív kockázatfelmérés alapján) és amelyeket nem szeretne, ha a termékben előfordulnának.

Anyagok, illetve a termék tartalmának meghatározása azt a jogot is magában foglalja, hogy egy minimális arányú újrafelhasznált tartalmat követeljen meg, amennyiben ez lehetséges.

---

<sup>29</sup> További információ: [Forest Stewardship Council](#)

<sup>30</sup> További információ: [PEFC -](#)

<sup>31</sup> További információ: <http://www.ifoam.org>

<sup>32</sup> [SNF - Bra Miljöval - In English - Green consumerism and Eco-labelling](#)

<sup>33</sup> A 2004/18 irányelv VI. melléklete és a 2004/17 irányelv XXI. melléklete

### **Zöld közbeszerzéssel kapcsolatos kódok Göteborgban<sup>34</sup> és Londonban<sup>35</sup>**

*Válasszon olyan termékeket, amelyek a lehető legkevésbé károsítják a környezetet mind előállításuk, mind felhasználásuk során. A teljes folyamatot figyelembe kell venni az előállítástól kezdve a felhasználáson keresztül a végső leselejtezéssel.*

- *Válasszon olyan termékeket, amelyek nem károsak a vásárlók illetve a felhasználók számára (figyelembe véve az alkalmazottak munkakörülményeit).*
- *Válasszon biológiailag lebomló vagy újrafelhasználható termékeket.*
- *Válasszon olyan termékeket, amelyek nem használnak feleslegesen energiát, illetve természeti erőforrásokat sem előállításuk, sem használatuk során.*

*London polgármestere zöld közbeszerzési szabályzatot állított össze, amelyet mind a céges, mind az állami beszerzők aláírtak, és vállalták, hogy újrafelhasznált anyagokat tartalmazó termékeket vásárolnak, amikor ez lehetséges.*

#### **3.4.2. Feldolgozási és előállítási módok**

Amint azt már korábban is említettük, mind a 2004/17/EK, 2004/18/EK mind a korábbi irányelvek lehetővé teszik, hogy az előállítási módszerekkel kapcsolatos igényeket foglaljon bele a zöld közbeszerzés előírásaiba.

Azonban, mivel valamennyi műszaki előírásnak kapcsolódnia kell a szerződés tárgyához, csak azokat a követelményeket foglalhatja bele, amelyek a termék előállításával függenek össze és hozzájárulnak annak sajátosságaihoz anélkül, hogy feltétlenül láthatóak volnának.

Kérhet pl. megújuló energiaforrásokból származó áramot (a további részleteket lásd a következő bekezdésben), bár a zöld szemlélet jegyében gyártott villamos áram fizikailag nem különbözik a hagyományos energiaforrásokból termelt energiától és pontosan ugyanúgy működteti a lámpákat. Azonban a végtermék jellege és értéke az alkalmazott eljárás és termelési mód miatt változott. Pl. egy megújuló forrás felhasználásával termelt villamos áram elvileg drágább lesz, de tisztább, mint a hagyományos forrás alkalmazásával előállított energia.

Mindezek következményeképpen valamennyi olyan előírást belevehet, amelyek a szerződés tárgyához kapcsolódnak. Viszont az is igaz, hogy nem köthet ki környezetvédelmi követelményeket olyan kérdések vonatkozásában, amelyek nem kapcsolódnak a szóban forgó termékhez.

*Az elfogadhatatlan követelmény nyilvánvaló példája az, amikor bútor beszerzése kapcsán a beszerző ahhoz ragaszkodik, hogy a bútorgyártó újrahaznosított papírt használjon az irodájában.*

<sup>34</sup> További információ: [Local Sustainability Case 56](http://www3.iclei.org/egpis/index.htm) (<http://www3.iclei.org/egpis/index.htm>)

<sup>35</sup> További információ: [Green Procurement](http://www3.iclei.org/egpis/index.htm) (<http://www3.iclei.org/egpis/index.htm>)



### 3.4.3 A megújuló energia esete

A megújuló energiaforrásokból történő áram termelésének ösztönzésére vonatkozó 2001/77/EK irányelv meghatározza a megújuló energiaforrásokat valamint a megújuló forrásokból termelt villamos energiát.<sup>36</sup>

Mivel a megújuló energiaforrásokból termelt áramot fizikailag nem lehet megkülönböztetni a hagyományos energiaforrásokból termelt áramtól, a bizonyítás módszere kulcsfontosságú abból a szempontból, hogy egy hatóság értékarányosan a legkedvezőbbet kapja (a környezeti értéket tartalmazóan). A 2001/77/EK irányelv azt kívánja meg a tagállamoktól, hogy a megújuló energiaforrásokból gyártott áram eredete garantálható legyen objektív, áttekinthető és nem diszkriminatív feltételek alapján legkésőbb 2003. október 27-ig. Ennek megfelelően a tagállamoknak gondoskodniuk kell arról, hogy a zöld villamos áram eredetével kapcsolatban bármikor, kérésre garanciát bocsássanak ki.

#### **Brit és holland helyhatóságok megújulóenergia-beszerezése**

*2002. elején az Egyesült Királyságbeli Sheffield Hallam Egyetem úgy döntött, hogy energiaigényének 5%-át zöld szemléletnek megfelelően gyártott árammal elégíti ki és az ezzel kapcsolatos szerződést egy zöld szemléletű energiatermelőnek ítélte. Energiaigényük 5%-ának beszerzése lehetővé tette az egyetem számára szénkibocsátásuk 1.5%-ról 2%-ra történő csökkentését. További hatékonysági intézkedések ezt a számértéket 3%-ra emelik, ami az egyetem éves célja<sup>37</sup>.*

*A hollandiai Dél-kelet Brabant majdnem valamennyi közintézményének és utcájának világítása zöld szemlélet szerint gyártott árammal történik. 2002 márciusában az eindhoveni együttműködési régió 21 városi helyhatósága írt alá szerződést egy szállítóval zöld szemléletű elektromos áram beszerzésére vonatkozólag, fogyasztásuk 75%-át kitevő mértékben, ami mintegy 29 millió kWh-át jelent. A helyhatóságok azért szövetkeztek, hogy a szolgáltatónál jobb árat érjenek el. A környezetvédelmi eredmény mellett az így megkötött szerződés 620 000 € megtakarítást jelent a korábbi szerződésekhez képest.*

### 3.4.4 Biomezőgazdaságból származó élelmiszer

A bioélelmiszerek gyártása speciális eljárás.

Ahhoz, hogy egy termék az EU-ban bio minősítéssel kerüljön piacra, teljesítenie kell bizonyos követelményeket, és azokat egy elismert szervnek hitelesítenie kell. E követelmények a mezőgazdasági termékek ökológiai termeléséről szóló 2092/91. tanácsi

<sup>36</sup> Ld. a 2001/77/EK irányelv 2. cikkében szereplő meghatározásokat a következő pontokban: (a) „megújuló energiaforrások”: a nem fosszilis megújuló energiaforrások (szél-, nap-, geotermikus, hullám-, árapály-, víz- energia, biomassza, hulladék-lerakóhelyeken és szennyvíztisztító telepeken keletkező gázok, biogázok energiája); (c) “megújuló energiaforrásokból előállított villamos energia”: a kizárólag megújuló energiaforrásokat hasznosító erőművek által előállított villamos energia, valamint a hagyományos energiaforrásokat is hasznosító vegyes erőművek által előállított villamos energia megújuló energiaforrásból előállított része, ...”

<sup>37</sup> További információ: [Local Sustainability Case Description #59](#)

rendeletben vannak lefektetve.<sup>38</sup>

Szerződéskötő hatóság minőségében Ön műszaki előírásait még szigorúbbakká teheti, mint a 2092/91-es tanácsi rendeletben feltüntetettek. Előírható, hogy egy menza működtetésével kapcsolatos szolgáltatási szerződés térjen ki arra, hogy bizonyos mennyiségű bioélelmiszert is árusítani kell, illetve, hogy bizonyos élelmiszer-alapanyagok biotermelésben előállítottak legyenek.

Végül pedig nyilvánvalóan lehetséges az, hogy a hatóságok csökkentsék a környezeti hatást szezonális beszerzés révén, tehát azzal, hogy a közétkeztetésükben csak azokat a zöldség- és gyümölcsfajtákat nyújtják, amelyeknek azon a környéken abban az időben szezonjuk van.

### ***Olaszországi iskolai menzák bioélelmiszerei és kórházi étkeztetés Bécsben***

*Több mint 300 példa van bio jellegű iskolai étkeztetési szolgáltatásra Olaszország-szerte – ezek közül néhány biogyümölcsöt és zöldséget használ, míg mások 80%, 90% vagy 100%-ban bioalapanyagokból készült teljesértékű élelmiszereket kínálnak. Az észak-itáliai Ferrara városa strukturált megközelítést alkalmaz a bioélelmezésre való áttérés tekintetében. 1994-ben kezdték egy megvalósíthatósági tanulmány elkészítésére szóló megbízás kiadásával, azután pedig összeállítottak egy listát azokról az élelmiszerekről, amelyek felhasználhatóak lennének anélkül, hogy a költségeket jelentős mértékben növelnék. 2003-ban a közétkeztetésben kínált élelmiszerek 50%-a biotermelésben előállított volt, ez az arány a bölcsődék esetében 80% volt.<sup>39</sup>*

*Hasonló megközelítést alkalmaztak Bécsben azokra az élelmiszerekre történő összpontosítással, amelyek biogazdaságokból könnyen elérhetőek ellátási gondok nélkül. Ezek tartalmazzák gabonát, tejtermékeket, gyümölcsöket, zöldségeket (idény szerint) valamint húst. Bioélelmiszereket kínálnak kórházakban, idősok otthonában, iskolákban és óvodákban. Az bioélelmiszerek aránya függ az intézmény fajtájától: pl. az óvodák esetében ez 30%, de az arálynak az 50%-ra történő emelését tervezik a következő két évben.<sup>40</sup>*

#### **3.4.5 A fenntartható és jogszerű módon vágott faanyag**

A faanyagra<sup>41</sup>, főképpen pedig az esőerdőkből és más régi erdőkből származó fára meglehetősen sok köz-, illetve mediafigyelem hárult az utóbbi időben.

A “fenntartható” és “jogszerűen kitermelt” faanyag complex fogalmak és azokat nehéz meghatározni. Általánosan elfogadott, hogy a fenntartható erdőgazdálkodás többek között a biodiverzitás fenntartására, a termelékenységre és életképességre történő odafigyelést jelenti az olyan szociális aspektusok figyelembe vételével együtt, mint pl. a dolgozók érdekei, illetve az őslakosság és az erdőtől függő emberek érdekei. A “fenntartható” és “jogszerűen kitermelt” jelzők szociális, környezetvédelmi és gazdasági feltételekre utalnak.

Az EU fatereskedelmének többsége olyan országokkal zajlik, amelyek hatékonyan juttatják érvényre az erdőgazdálkodással kapcsolatos jogszabályokat, azonban az illegális fakitermelés

<sup>38</sup> A mezőgazdasági termékek ökológiai termeléséről, valamint a mezőgazdasági termékeken és élelmiszereken erre utaló jelölésekről szóló, 1991. június 24-i 2092/91/EGK, tanácsi rendelet HL L 198 1991/07/22

<sup>39</sup> További információ: <http://www.comune.fe.it>

<sup>40</sup> További információ: [www.oekokauf.wien.at](http://www.oekokauf.wien.at)

<sup>41</sup> A faanyag jelenthet rönkfát, vágott fát, fa szerkezeti elemeket és fabútorokat.

egyes országokban és régiókban, amelyekből az EU erdészeti termékeket importál, komoly probléma. Ez ahhoz vezetett, hogy az országok és nemzetközi szervezetek erőfeszítéseket tesznek annak érdekében, hogy különféle akciókon keresztül, többek között közbeszerzés révén birkózzanak meg a nem fenntartható és illegális fakitermelés problémájával. Valójában, mivel a hatóságok fontos fogyasztói a faipari termékeknek főként, mint építőipari alapanyag, illetve mint bútor, jelentős hatást tudnának gyakorolni az illegálisan vágott fa iránti kereslet csökkentésére.

Műszaki előírások meghatározásakor előírhat környezetvédelmi követelményeket a beszerzendő faanyag vonatkozásában. A különféle kormányok, szakma által szponzorált testületek és szervezetek részletes normákat és hitelesítési rendszereket hoztak létre olyan műszaki előírásokkal, amelyek a fenntartható erdőgazdálkodás ösztönzését hivatottak szolgálni.

Ezen erdőtanúsítási rendszerek, mint pl. a Felelős Erdőgazdálkodás Tanácsa (FSC) vagy az Erdőtanúsítási Rendszerek Regisztrációs Programja (PEFC) tartalmazzák a faanyag kitermelésével kapcsolatos, környezetvédelmi fenntarthatósággal összefüggő kritériumokat. Ezek a feltételek alkalmazhatóak a műszaki előírásokban annak pontos meghatározása céljából, hogy mit jelent környezetvédelmi szempontból a fenntartható faanyag, azonban anélkül a követelmény nélkül, hogy egy meghatározott erdőtanúsítási rendszernek eleget kellene tenni.

#### ***A faanyagvásárlással kapcsolatos hasznos műszaki előírások***

*Pl. a következő feltételek alkalmazhatóak egy olyan szerződés műszaki előírásaiban, amely környezetvédelmi szempontból fenntarthatónak minősül:*

- *annak biztosítása, hogy a faanyag kitermelése nem haladja meg azt az értéket, ami folyamatosan pótolható.*
- *A rovarkártevők elleni környezetbarát, nem vegyi módszerek alkalmazása és a vegyszeres rovarölők használatának elkerülése.*

Csakúgy, mint bármely más esetben, csak olyan előírásokat alkalmazhat, amelyek a szerződés tárgyához kapcsolódnak. Így nem alkalmazhatóak előírások pl. egy rendszerről az erdőtől függő emberek védelmében .

Azonban beszerző hatóságként az ajánlati felhívásban, vagy a pályázati dokumentációban jelezheti, hogy erdőtanúsítási rendszert elfogadnak e követelmények teljesülése igazolásának lehetséges módjaként. Természetesen ezzel egyenértékű igazolásokat is el kell, hogy fogadjon.

Mivel az ilyen erdőtanúsítási rendszerek gyakran tartalmazzák a faanyag kitermelésének jogszerűségével kapcsolatosan olyan egyéb követelményeket is, amelyek nem kapcsolódnak a szóban forgó tenderhez, az ilyen rendszerek ösztönzése közvetett módon növeli a jogszerű fakitermelés esélyeit.

## 4. FEJEZET – BESZÁLLÍTÓK, SZOLGÁLTATÓK VAGY AJÁNLATTEVŐK KIVÁLASZTÁSA

### Összegzés

- Lehetséges az olyan cégek kizárása, akik megszegték a környezetvédelmi jogszabályok előírásait, amennyiben ez szakmai hitelüket megkérdőjelezi.
- A műszaki feltételekkel kapcsolatos kiritériumok értelmében egy cég múltban szerzett tapasztalata és személyzetének szakképzettsége jó lehetőséget nyújt környezetvédelmi megfontolások alkalmazására.
- Annak ellenőrzése érdekében, hogy az ajánlattevők teljesíteni tudják-e a szerződés által előírt környezetvédelmi előírásokat, a szerződéskötő hatóságok felkérhetik őket az ezzel összefüggő műszaki kapacitásuk bemutatására.
- Az olyan környezetgazdálkodási rendszerek, mint pl. az EMAS – közösségi környezetvédelmi vezetési és hitelesítési rendszer – (nem kizárólagos) bizonyítékként szolgálhat e kapacitás meglétének igazolására.
- Olyan követelmények megszabása, amelyek arra vonatkoznak, hogy meg kell felelni valamely környezetgazdálkodási rendszer követelményeinek, nem megengedett.

#### 4.1. Bevezetés

A kiválasztási kritériumok egy cégnek a pályázott szerződés teljesítésével kapcsolatos képessége ellenőrzésére összpontosítanak. Ebben a fejezetben azt mutatjuk be, hogyan használhatóak fel a közbeszerzési irányelvek értelmében rendelkezésre álló lehetőségek környezetbarát feltételek alkalmazására a kiválasztási szakaszban. Sorraverszük a kiválasztási feltételek különböző kategóriáit, azaz a kizárási feltételeket, a pénzügyi és technikai kapacitással kapcsolatos feltételeket. Különös figyelmet fordítunk arra, hogy az ajánlattevők hogyan tudják alkalmazni az EMAS-t (közösségi környezetvédelmi vezetési és hitelesítési rendszer).

#### 4.2. Kizárási feltételek

A kizárási feltételek olyan körülményekre vonatkoznak, amelyek fennállása esetén egy cég olyan helyzetbe kerülhet, hogy a szerződéskötő hatóságok nem kívánnak velük semmilyen üzleti kapcsolatba lépni.<sup>42</sup>

Azon esetek, amelyekben egy szerződéskötő hatóság kizárhat egy ajánlattevőt a pályázati eljárásból, részletesen fel vannak sorolva a közbeszerzési irányelvekben. Néhány különlegesen súlyos bűnügyi esetben még kötelező is lehet az ajánlattevők kizárása.<sup>43</sup>

Egy cég szakmai hitelét illetően a kizárási feltételek közül két rendelkezés használható arra, hogy figyelembe vegye a cégek viselkedésének a környezet hátrányára gyakorolt hatását, nevezetesen, ha a gazdasági szereplőt jogerősen olyan jogalapon elítélték, amely a szakmai

---

<sup>42</sup> Pl. ha a cég:  
- csőd eljárás vagy felszámolási eljárás alatt áll  
- súlyos szakmai kötelezettségzegésben találtatott vétkesnek  
- nem tett eleget adó- és társadalombiztosítási járulék fizetésével kapcsolatos kötelezettségeinek

<sup>43</sup> Ld. a 2004/17/EK irányelv 54. és a 2004/18/EK irányelv 45. cikkét

hitelet megkérdőjelezi, illetve, ha súlyos szakmai kötelezettség-szegésben találták bűnösnek.  
44

Ennélfogva a 2004/17/EK and 2004/18/EK közbeszerzési irányelvek értelmében, ha a nemzeti jogszabályok tartalmazzák ilyen irányú rendelkezéseket, a környezetvédelmi jogszabályoknak való meg nem felelés esete, amellyel kapcsolatban jogerős vagy más hasonló hatályú döntés született, az az érintett gazdasági szereplő szakmai hitelet megkérdőjelező vagy súlyos szakmai kötelezettség-szegésnek minősülhet, és ilyen módon magával vonja a szóban forgó félnek a pályázati eljárásból történő kizárását.

***Kizárás a pályázati eljárásokból a környezetvédelmi jogszabályok ismételt megszegéséből adódóan***

*Például a 2004/17/EK és 2004/18/EK közbeszerzési irányelvek alapján egy olyan hulladékkezelő cég, amely többször, ismételten megszegte a közigazgatási jog környezetvédelmi rendelkezéseit, ami különféle hatósági bírságokhoz vezetett, kizárható súlyos szakmai kötelezettség-szegésre hivatkozva.*

### **4.3 Technikai felkészültség**

#### *4.3.1 Környezetvédelmi technikai felkészültséggel kapcsolatos kritériumok általánosságban*

A közbeszerzési irányelvek részletesen felsorolják azon kiválasztási feltételeket, amelyeket a szerződéskötő hatóság az előírások között szerepeltethet az ajánlattevők a pályáztatott szerződés kivitelezésére való technikai alkalmasságának ellenőrzése céljából.<sup>45</sup>

Az olyan szerződések körébe, amelyeknek esetén a környezetvédelmi szempontú technikai kompetencia különös jelentőséggel bírhat, a hulladékkezelésre vonatkozó, építési beruházásra irányuló, épületkarbantartási vagy felújítási, illetve szállítási szolgáltatással kapcsolatos szerződések is beletartoznak.

A környezetvédelmi technikai kompetencia tartalmazhatja a hulladékkezelés minimalizálására, a szennyezőanyagok környezetbe jutásának elkerülésére, az üzemanyagköltségek csökkentésére, illetve a természetes élőhelyek megbolygatásának minimalizálására való technikai alkalmasságot. Gyakorlati oldalról megközelítve olyan kérdésekről van szó, mint:

- Az ajánlattevő cég alkalmaz-e olyan technikai személyzetet, akik a szerződés környezetvédelmi kérdéseinek kezeléséhez a megkívánt tudással és tapasztalattal rendelkeznek, illetve igénybe tudja-e venni ilyen személyek szaktudását?
- Az ajánlattevő cég rendelkezik-e saját tulajdonú, a környezetvédelmi célok elérését lehetővé tevő technikai berendezésekkel, illetve van-e hozzáférése ilyen eszközökhöz?
- Rendelkezik-e az ajánlattevő olyan kutatási és technikai létesítményekkel, amelyek a környezetvédelmi szempontok érvényesítéséhez szükségesek?

<sup>44</sup> A 2004/18. irányelv 45. cikke és a 2004/17/EK irányelv 53. és 54. cikke.

<sup>45</sup> 2004/18/EK irányelv 48. cikke és a 2004/17/EK irányelv 53. és 54. cikke

A technikai kapacitással kapcsolatos kritériumok között a környezetvédelmi kritériumok integrálásának hasznos eszköze a **teljesített szerződések adatai**. Amikor a pályázatban szereplő szerződés zöld, ezt a kritériumot használhatja fel az ilyen szerződések teljesítése terén szerzett múltbeli tapasztalat iránti érdeklődés céljából. Ennek során feltétlenül egyértelműen kell meghatározni, milyen információ számít relevánsnak és milyen bizonyítékokat kell benyújtani.

#### **Az építési vállalkozások környezetbarát jellegéről történő megbizonyosodás**

*Például, ha egy szerződéskötő hatóság biztosítani kívánja, hogy egy középület környezetvédelmi teljesítmény szempontjából szigorú normák szerint épüljön, érdemes a pályázó építészeket felkérni, hogy szolgáltatassanak bizonyítékot azzal kapcsolatban, hogy terveztek már korábban kiváló környezetvédelmi minőségű épületeket.*

*Ennek megfelelően, ha egy helyhatósági hatáskörbe tartozó létesítményt környezetvédelmi szempontból kényes területen kell felépíteni, a szerződéskötő hatóságnak bizonyítékot lehet kérnie arra vonatkozóan, hogy az ajánlattevő rendelkezik ilyen feltételek mellett történő projektvezetés terén szerzett tapasztalattal.*

Egyéb esetekben a környezetvédelmi szempont az **általános és szakképesítés** kritériumnál érvényesíthető. E minőségek különösen fontosak az olyan szerződések esetén, amelyek a környezetvédelmi célkitűzéseiket csak a személyzet megfelelő képzése esetén érhetik el.

#### **Az azbeszteltávolítók szakmai hozzáértéséről történő meggyőződés**

*Az azbesztszigetelés Európa-szerte még mindig számos épületben megtalálható. Amikor ezeken az épületeken karbantartási munkálatokat végeznek, fontos, hogy az azbeszt eltávolítását képezített vállalkozók végezzék. A hozzáértés igazolására egyes tagállamok engedélyezési rendszereket működtetnek az ilyen feladatok végzésére specializálódott ajánlattevők kiválasztására. Annak feltüntetése a kiválasztási feltételek között, hogy az ajánlattevők rendelkezzenek megfelelő, az erre hivatott hatóság által kiadott engedély által tanúsított tapasztalattal az ilyen feladatok elvégzésére vonatkozóan, vagy egy ezzel egyenértékű, a technikai alkalmasságra vonatkozó igazolással, fontos annak érdekében, hogy minimumra csökkenthető legyen az ilyen munka elvégzésével kapcsolatos egészségügyi, biztonsági és környezetvédelmi kockázat.*

#### **4.3.2. Környezetgazdálkodási rendszerek**

Bármely szervezet (kormányok vagy cégek), amelyek környezetgazdálkodási teljesítményük általános szintjét növelni kívánják, dönthetnek környezetgazdálkodási rendszer bevezetéséről.

Két fő környezetgazdálkodási rendszer van használatban az EU-ban. Ezek az EMAS<sup>46</sup>, a közösségi környezetvédelmi vezetési és hitelesítési rendszer (Eco-Management and Audit Scheme) és az Európai/Nemzetközi Környezetgazdálkodási Rendszerek Szabványa (EN/ISO 14001<sup>47</sup>). Az EMAS rendszer az olyan szervezetek számára nyitott, amelyek az EU-ban, illetve az Európai Gazdasági Térségben szervezeti egységgel rendelkeznek, míg az ISO

<sup>46</sup> A szervezeteknek a közösségi környezetvédelmi vezetési és hitelesítési rendszerben (EMAS) való önkéntes részvételének lehetővé tételéről szóló 2001. március 19-i 761/2001/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet

<sup>47</sup> Az európai környezetgazdálkodási rendszerekkel kapcsolatos EN/ISO 14001:1996 Európai/Nemzetközi Szabvány

rendszer a világ valamennyi szervezete számára nyitott. Mintegy 13 500 ISO 14001 által minősített és kb. 4 000 EMAS által bejegyzett szervezeti egység és szervezet van Európában.

A környezetgazdálkodási rendszerek szervezethez kötött eszközök, amelyek célja, hogy az elkötelezett szervezet általános környezetgazdálkodási teljesítményét növelje. Lehetővé teszik, hogy a szervezetek világos képet kapjanak környezetvédelmi hatásukkal kapcsolatban, segítik őket abban, hogy ezek közül a lényeges hatásokra koncentráljanak, illetve abban, hogy jól kezeljék azokat a környezetvédelmi teljesítményük folyamatos fejlesztésével. Fontos fejlesztési terület lehet a természeti erőforrások (pl. víz és energia) felhasználása, az alkalmazottak képzése és tájékoztatása, a környezetbarát termelési eljárások alkalmazása; irodai kellékek zöld szemléletű beszerzése, zöld szemlélet szerint gyártott termékek előállítás stb.

#### *4.3.3. A környezetgazdálkodási rendszerek alkalmazása a közbeszerzésben*

A 2004/17/EK és a 2004/18/EK közbeszerzési irányelvek lehetővé teszik a szerződéskötő hatóságok számára, hogy „indokolt esetben” felkérjék az ajánlattevőket, hogy igazolják a szerződés által előírt *technikai alkalmasságukat az építési beruházásra, illetve szolgáltatásra* irányuló közbeszerzési szerződésekkel összefüggő meghatározott környezetvédelmi vezetési intézkedések megtételére<sup>48</sup>.

“Indokolt eset” alatt az olyan szerződések értendők, amelyek teljesítése veszélyeztetheti a környezetet ezért teljesítésük során környezetvédelmi intézkedések meghozatala tanácsos. Természetesen ezek az intézkedések közvetlenül kapcsolódnak a szerződés teljesítéséhez.

#### ***Híd építése védett területen***

*Az ilyen speciális környezetvédelmi vezetési intézkedések példája egy híd védett területen történő építésére vonatkozó szerződés, amely ebből következően speciális, az adott területen a híd építése idején a fauna és flora védelmére vonatkozó speciális vezetési intézkedések meghozatalát teszi szükségessé.*

Nem megengedhető olyan kiválasztási feltételeknek való megfelelést előírni, amelyek a teljesítendő szerződéssel nem állnak összefüggésben. Ebből következően a vezetési intézkedéseket nem kell alkalmazni a szerződésre történő ajánlattételkor és nem szükséges azok a szerződés lejártát követő további érvényben tartása, mert az a szerződés szempontjából nem releváns.

A 2004/17/EK és a 2004/18/EK irányelvek kimondottan elismerik, hogy az EMAS tanúsítványok (amennyiben relevánsak) alkalmasak a cégeknek ezen környezetvédelmi vezetési intézkedések teljesítésére való technikai alkalmasságának bizonyítására. Természetesen a szerződéskötő hatóságoknak el kell ismerniük ennek megfelelő tanúsítványokat is, amelyeket olyan szervek állítanak ki, amelyek megfelelnek a közösségi jognak vagy a releváns, a tanúsítással kapcsolatos európai, illetve nemzetközi

<sup>48</sup>

Az építési beruházásra, az árubeszerzésre és a szolgáltatásnyújtásra irányuló közbeszerzési szerződések odaítélési eljárásainak összehangolásáról szóló 2004/18/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv 48. cikke 2 (f) bekezdése értelmében “építési beruházásra és szolgáltatásnyújtásra irányuló közbeszerzési szerződéseknel, és csak indokolt esetben, azon környezetvédelmi vezetési intézkedések megjelölése, amelyeket a gazdasági szereplő a szerződés teljesítése során alkalmazni tud, ”használhatóak a szerződéskötő hatóság által kiválasztási feltételként.

környezetgazdálkodási normáknak. El kell, hogy fogadjanak minden egyéb, e technikai alkalmasságra vonatkozó bizonyítékot is.

Ez azt jelenti, hogy a szerződéskötő hatóságok nem írhatják elő a cégeknek, hogy rendelkezzenek EMAS-tanúsítással, illetve azt, hogy teljes mértékben megfeleljenek az EMAS követelményeinek.

Végül megjegyzendő, hogy az EMAS-regisztráció alkalmazása nem korlátozódik cégeknek a környezetvédelmi vezetési intézkedések teljesítésére vonatkozó technikai alkalmasságának bizonyítására. Amennyiben a szerződéskötő hatóság más környezetvédelmi kiválasztási feltételeket szab meg a 4.3.1. pontban említettek szerint ( pl. technikai berendezésekkel vagy a személyzet képzésével kapcsolatos feltételeket) az EMAS- regisztráció is egy tanúsítási módként szolgálhat, amennyiben releváns információt tartalmaz a speciális követelmények vonatkozásában.



## 5. FEJEZET - A SZERZŐDÉS ODAÍTÉLÉSE

### Összegzés

- Lehetséges környezetvédelmi elbírálási feltételeket alkalmazni, feltéve, ha azok:
  - a) a szerződés tárgyához kapcsolódnak
  - b) nem ruházzák fel korlátlan szabadsággal a szerződéskötő hatóságot
  - c) ha egyértelműen fel vannak tüntetve az ajánlati felhívásban és a pályázati dokumentációban
  - d) megfelelnek az EU- jogszabályok alapelveinek.
- “Életciklus költség” megközelítés alkalmazása felfedi egy szerződés valós költségét. E megközelítés alkalmazása az elbírálási szempontok megállapításakor növeli a környezetvédelmi teljesítményt, és javítja a pénzügyi helyzetet.
- A tulajdonba vétellel összefüggő költségekkel és a minimalizált életciklus-költségekkel kapcsolatos feltételek széles körben alkalmazottak számos magán és állami közbeszerzési testület körében. Ennek következményeként a minimalizált életciklus-költség elemzés és iránymutatás áll rendelkezésre segítségként a pályázati és szerződéskötési eljárások előírásai kialakításához <sup>49</sup>.

### 5.1. Szerződés odaítélésével kapcsolatos általános szabályok

#### 5.1.1. Odaítélési feltételek

A szerződés odaítélése a közbeszerzési eljárás utolsó szakasza. Ebben a szakaszban a szerződéskötő hatóság értékeli a pályázatok (ajánlatok) minőségét és összehasonlítja az árakat.

Az ajánlatok minőségének értékelésekor annak eldöntésére, hogy mely ajánlat a legjobb, előre megszabott odaítélési feltételeket alkalmaz, amelyeket előzetesen közzétettek. A közbeszerzési irányelvek értelmében két lehetősége van: vagy kizárólag a legalacsonyabb ár alapján hasonlítja össze az ajánlatokat, vagy dönthet úgy, hogy a szerződést a “gazdaságilag legelőnyösebb ajánlatnak” ítélik oda, amely azt jelenti, hogy az áron kívül más odaítélési feltételeket is figyelembe vesznek.

Mivel a “gazdaságilag legelőnyösebb ajánlat” feltétele mindig két vagy több alkritériumot is tartalmaz, ezek között lehetnek környezetvédelmi feltételek. Az irányelvek többek között a következő példákat sorolják fel arra, hogy a szerződéskötő hatóságok milyen tényezők alapján határozhatják meg a gazdaságilag legelőnyösebb ajánlatot: a minőséget, árat, műszaki megfelelőséget, esztétikai és funkcionális jellemzőket, környezetvédelmi jellemzőket,

---

<sup>49</sup> Néha különbségtétel történik a “teljes életciklus költség” (vagy a “tulajdonlás teljes költsége”) és az “életciklusköltség” között, ez utóbbi valamelyest szűkebb fogalom, amely nem mindig tartalmaz olyan költségeket, mint pl. a hulladékeltávolítási, illetve elhasználódással kapcsolatos (“end of life”) költségek. A szerződéskötő hatóság döntésétől függ, annak esetenkénti eldöntése, hogy a legmegfelelőbb koncepciót alkalmazzák. (pl. a rendelkezésre álló információ alapján).

üzemeltetési költségeket, költséghatékonyságot, ügyfélszolgálatot és technikai segítségnyújtást, a szállítás időpontját és időtartamát és a teljesítés idejét.

Mivel a legjobb ajánlatot különféle alkritériumok alapján határozzák meg, különféle technikákat alkalmazhat a különböző alkritériumok összehasonlítására és súlyozására. Ezen technikák lehetnek matrix-összehasonlítások, relatív súlyozások és előny/hátrány (bonus/malus) rendszerek. A szerződéskötő hatóságok feladata a szerződés odaítélésével kapcsolatos kritériumok, valamint az egyes kritériumokhoz tartozó relatív súlyozás meghatározása, illetve közzététele a pályázók számára olyan időpontban, hogy a pályázat elkészítésekor figyelembe lehessen azokat venni. A különféle kritériumokat, amelyek alapján kiválasztásra kerül a gazdaságilag legelőnyösebb ajánlat, olyan módon kell megfogalmazni, hogy:

- kapcsolódjanak a megszerzendő szerződés tárgyához (amint az a technikai előírásokban meghatározott)
- tegyék lehetővé az ajánlatok gazdasági és minőségi feltételek alapján egységben történő értékelését annak érdekében, hogy az értékarányosan legkedvezőbb ajánlat legyen meghatározható.<sup>50</sup>

A gyakorlatban ez azt jelenti, hogy nem szükséges, hogy minden egyes odaítélési feltétel gazdasági előnyt jelentsen a szerződéskötő hatóság számára, hanem azt, hogy az odaítélési kritériumoknak együttesen lehetővé kell tenniük az értékarányosan legkedvezőbb ajánlat meghatározását.

#### 5.1.2. Az odaítélési feltételek és a technikai előírások összekapcsolása

Lehetséges kapcsolatot teremteni a technikai előírások követelményei és az odaítélési feltételek között. A technikai előírások megadják a teljesítménynek azt az előírt szintjét, aminek meg kell felelni. Azonban szerződéskötő hatóságként dönthet úgy, hogy bármely termék/szolgáltatás/építési beruházás, amely a minimum szintnél magasabb színvonalú, kaphat plusz pontokat, amelyeket az odaítélési szakaszban lehet kiosztani. Így lehetséges a technikai előírások odaítélési feltételekké történő átfogalmazása.

#### ***Takarítóberendezésnek eneriahatékonyságra való tekintettel történő pozitív értékelése***

*A szerződéskötő hatóság a technikai előírásokban előírta, hogy a takarítóberendezések nem használhatnak 3 kw/h elektromos áramnál többet. A szerződéskötő hatóság díjazhatja a legjobb teljesítménnyel rendelkező berendezést azáltal, hogy a pályázatok értékelésekor kiköti az odaítélési feltételekben, hogy az olyan berendezések pluszpontokat kapnak, amelyek a minimális mennyiségnél kevesebb kw/h elektromos áramot használnak*

<sup>50</sup> Ld. a 2004/18/EK irányelv 46. preambulumbekzdését és a 2004/18/EK irányelv 55. preambulumbekzdését

## 5.2. Az odaítélési feltételek alkalmazása

### 5.2.1. Általános irányelvek

A 2004/17/EK and 2004/18/EK közbeszerzési irányelvek kifejezetten engedélyezik, hogy az odaítélési feltételek között környezetvédelmi megfontolások szerepeljenek. Ezek a jogszabályok az Európai Bíróság precedensjogán alapulnak. A környezetvédelmi odaítélési feltételekkel kapcsolatos alapszabályt a C-513/99 eset kapcsán fektették le (Concordia Bus).<sup>51</sup>

#### ***A Concordia Bus esete***

*1997-ben a finnországi Helsinki önkormányzata úgy döntött, hogy buszközlekedési szolgáltatásaikat megpályáztatják. Olyan odaítélési feltételeket alkalmaztak, mint pl. a teljes ár, a buszflootta minősége és az üzemeltetési minőség.*

*Az odaítélési feltételek egyike értelmében a társaságok pluszpontokra tehetek szert, ha bizonyos kibocsájtási és zajszinteket betartottak. Ezen pluszpontok alapján a szerződést a HKL-nek ítélték, ami a városi közlekedési társaság.*

*Concordia Bus, a versenytárs, aki nem kapta meg a szerződést, megtámadta ezt a döntést azzal érvelve, hogy a kibocsájtási és zajszinteket nem lehetett odaítélési feltételként alkalmazni, mert azok nem eredményeztek gazdasági előnyt a szerződéskötő hatóság számára.*

Az ebben az esetben született bírósági döntésből, valamint a 2004/17/EK és 2004/18/EK irányelvekből, amelyek kifejezetten hivatkoznak erre a döntésre első preambulumbekzdésükben, következik, hogy valamennyi odaítélési kritériumnak négy feltételnek kell megfelelnie.

#### 1. Az odaítélési feltételeknek kapcsolódniuk kell a szerződés tárgyához

Ennek a fontossága alapvető. Ez az, ami biztosítja, hogy az odaítélési feltételek kapcsolódni a szerződéskötő hatóságnak a szerződés tárgyában meghatározott szükségleteihez.

#### ***Kapcsolat megléte a Concordia Bus esettel***

*A Concordia Bus esetében a bíróság úgy tekintette, hogy az odaítélési feltételek, amelyek a nitrogénoxid-kibocsájtásra és a buszok zajszintjére vonatkoztak, megfeleltek annak a követelménynek, miszerint kapcsolódniuk kell a szerződés tárgyához.*

Egy másik ítéletben a “Wienstrom-esetben”<sup>52</sup> a Bíróság további információval szolgált azzal kapcsolatban, hogy hogyan értelmezhető a szerződés tárgyához való kapcsolódás:

#### ***Kapcsolat hiánya a Wienstrom-esetben***

*Ebben az esetben a Bíróság úgy döntött, hogy egy energiaellátással kapcsolatos tenderben egy olyan kritérium, amely kizárólag a szerződéskötő hatóság várható*

<sup>51</sup> A Bíróság döntése a C-513/99 esetben.

<sup>52</sup> A Bíróság döntése a C-448/01 esetben.

*fogyasztásán felüli elektromosáram-mennyiség megújuló energiákból történő előállításával kapcsolatos (ami a szerződés tárgyát képezte), nem lehetett a szerződés tárgyához kapcsolódónak tekinteni.<sup>53</sup>*

## 2. Az odaitélési kritériumoknak speciálisnak és objektíven számszerűsíthetőeknek kell lenniük

A Bíróság döntése korábbi döntéseire alapozottan az volt, hogy az odítélési feltételek sohasem ruházhatnak korlátlan szabadságot a szerződéskötő hatóságokra. Szükséges e választási szabadság korlátozása speciális, mérhető, termékfüggő kritériumok megállapítása, vagy amint azt a Bíróság megfogalmazta “adekvátan speciális és objektív módon számszerűsíthető” kritériumok révén.

### ***A kritériumok speciális és mérhető volta a Concordia Bus esetében***

*A Concordia Bus esetében az ajánlatok értékelését megelőzően Helsinki önkormányzata kialakított és közzétett egy rendszert, amely értelmében a zaj- és kibocsájtási szintekkel kapcsolatban egyes szintek vonatkozásában pluszpontok adásáról döntött.<sup>54</sup> E rendszert a Bíróság megfelelő mértékben speciálisnak és mérhetőnek találta.*

A Bíróság a Wienstrom-esetben további tisztázó információval szolgált.

### ***Az elbírálási feltételek világos és objektív volta a Wienstrom esetében***

*A Wienstrom-esetben a Bíróság úgy találta, hogy annak érdekében, hogy a jelentkezőknek egyenlő esélyeket biztosítsunk pályázati feltételeik megfogalmazásakor, a szerződéskötő hatóságnak az odaitélési feltételeket olyan módon kell megfogalmaznia, hogy “valamennyi megfelelően jól tájékozott, gondos ajánlattevő azokat ugyanolyan módon értelmezze”<sup>55</sup>. Az odaitélési feltételek szükséges érthetősége és mérhetősége másik eleme a Bíróság megfogalmazásában az volt, hogy a szerződéskötő hatóság csak olyan feltételeket szabhat, amelyek révén az ajánlattevők által biztosított információk ellenőrizhetőek.*

## 3. Az elbírálási feltételeknek korábban meghirdetetteknek kell lenniük

Valamennyi közbeszerzési irányelv értelmében az ajánlati felhívások meg kell, hogy említsék, hogy a szerződéskötő hatóság a szerződést a “legalacsonyabb ár” vagy “a gazdaságilag legelőnyösebb ajánlat” kritériuma szerint fogja odaitélni. Az utóbbi esetben a gazdaságilag legelőnyösebb ajánlat meghatározására alkalmazott kritériumokat fel kell tüntetni a felhívásban de legalább is a pályázati dokumentációban.

<sup>53</sup> Megjegyzendő azonban, hogy a Bíróság ezzel egy időben elismerte egy olyan odaitélési feltétel lehetőségét, amely a megújuló energiaforrásokból származó energia mennyiségével kapcsolatos (mint a szerződéskötő hatóság számára szállított villamosáram-mennyiség része). Továbbá azt is megállapította, hogy a 45%-os súlyozás, amelyet ehhez a feltételhez rendeltek, nem gátolja meg a szerződéskötő hatóságot abban, hogy elvégezze az odaitélési feltételek szükséges szintetikus értékelését a gazdaságilag legelőnyösebb ajánlat kiválasztása érdekében.

<sup>54</sup> Ebben az esetben pluszpontokat adtak többek között “4 g/kWh nitrogen-oxid kibocsátással működő buszoknak (buszonként +2,5 pont) vagy 2 g/kWh alatti kibocsájtás esetén (+ 3,5 pont buszonként) és 77 dB alatti zajszint esetén (buszonként + 1 pont)”

<sup>55</sup> Ebben az esetben a szerződéskötő hatóság nem határozott meg olyan speciális szállítási időszakot, amelynek során az ajánlattevőknek meg kell nevezniük azt a mennyiséget, amelynek szállítására képesek.

#### 4. Az odaítélési feltételek a Közösségi jogszabályok tiszteletben tartásával kell, hogy készüljenek.

Ezen utolsó feltétel, amely az Európai Unióról szóló szerződésből és az említett közbeszerzési irányelvekből adódik az, hogy az odaítélési feltételeknek a közösségi jog valamennyi alapelveinek meg kell felelniük. A bíróság kifejezetten kiemelte a diszkriminációmentesség elvét, amely más elvek alapja, mint pl. a szolgáltatások nyújtása szabadsága és a szabad letelepedéshez való jog gyakorlása elvének.

#### ***Különbségtétel a specifikusság és diszkrimináció között a Concordia Bus-esetben***

*A diszkrimináció kérdését kifejezetten felvetették a Concordia Bus esetben. A Concordia Bus egyik kifogása az volt, hogy a Helsink-i önkormányzat által támasztott feltételek diszkriminatívok voltak, mert az önkormányzat saját busztársasága, a HKL volt az egyetlen, amely rendelkezett gázüzemű járművekkel, amelyekkel teljesíteni tudta ezeket a kibocsájtási értékeket. A Bíróság döntése értelmében az, hogy a szerződéskötő hatóság által támasztott egyik odaítélési feltételnek csak a cégek egy kis száma felel meg, a feltételt önmagában még nem tette diszkriminatívvá. Ebből kifolyólag annak meghatározásakor, hogy volt-e diszkrimináció, az eset valamennyi tényezőjét figyelembe kell venni.<sup>56</sup>*

#### **5.2.2. Életciklus-költség felhasználása**

Egy közbeszerzési eljárás odaítélési szakaszában egy tender ára mindig az egyik legbefolyásosabb tényező. Ám hogyan határozzuk meg az árat?

Egy termék, szolgáltatás vagy építési beruházás elvégzésének megvásárlásakor mindig fizet egy bizonyos árat. De a beszerzési ár csak a költségelemek egy része a beszerzés, birtoklás és a leselejtezés teljes folyamatában. Egy szerződés teljes árának felbecsléséhez szükséges valamennyi szakasz vizsgálata. Ezt hívják "életciklus-költség" megközelítésnek. Ez azt jelenti, hogy a beszerzéssel kapcsolatos döntés során valamennyi költséget figyelembe vesz, amely a termék vagy szolgáltatás élettartama során felmerül.

Az életciklus költségének becslése nem szükségszerűen bonyolult avagy időigényes. Bár számos speciális technika létezik a magánpiacon az életciklus-költséggel kapcsolatos részletes kalkuláció készítésére, kezdheti a nyilvánvaló és mérhető költségek összehasonlításával.

#### ***Életciklus-költség: az Egyesült Királyságbeli Chartered Institute of Purchasing javaslata*<sup>57</sup>**

*Az Egyesült Királyságbeli Chartered Institute of Purchasing javaslata szerint az életciklus-költségnek a következőket kell tartalmaznia:*

- beszerzés és azzal kapcsolatos költségek (szállítás, felszerelés, üzembe helyezés stb.)*
- üzemeltetési költségek az energiát, alkatrészeket és karbantartást tartalmazóan*
- elhasználódással kapcsolatos költségek, mint pl. az üzemem kívül helyezés és selejtezés költsége.*

E költségekre az odaítélési szakaszban kell tekintettel lenni annak biztosítása érdekében, hogy azokat figyelembe vegyük a gazdaságilag legelőnyösebb ajánlat meghatározásakor. Ez

<sup>56</sup> Ebben az esetben e tényezők egyike, hogy a panaszos Concordia Bus elnyert egy másik tételt, amelyben ugyanezen, a gázüzemű járművekre vonatkozó előírást alkalmazták.

<sup>57</sup> További információ: [CIPS - Home Page \(http://www.cips.org/\)](http://www.cips.org/)

segítséget nyújt majd a jobb környezetvédelmi teljesítménnyel bíró termék megszerzésében, mivel ez az eljárás felfedi az erőforrások fehasználásának és a termék leselejtezésének a költségeit is, amelyek egyébként nem kapnának megfelelő figyelmet.

### 5.2.3 *Hogyan alkalmazzunk teljes életciklusköltség-elemzést a környezetvédelmi megfontolások érvényesítésének elősegítése érdekében?*

A költségmegtakarítás politikája – és a környezetvédelmi politika ezzel egy időben – az “életciklus-költség” elemzésének alkalmazása révén különféle módokon használható a gyakorlatban. Erre a következő lista szolgál néhány példával.

#### A. Megtakarítás víz- és energiahasználat terén

A legegyszerűbb lépés a környezetbarát és költséghatékony beszerzés irányában a víz, elektromos áram és a fosszilis üzemanyagok terén eszközölt megtakarítás. Előnye az, hogy e megtakarítások *mind* a szerződéskötő hatóság anyagi helyzetére, *mind* a környezetre egyértelműen előnyös hatással bírnak. Mivel egyszerű kiszámolni és a gazdasági aspektusuk világos, a víz- és energiaköltségek könnyen használhatóak közbeszerzési eljárások odaítélési feltételeként. Környezetvédelmi szempontból a víz és energia használatának jelentősége vitathatatlan, kiváltképp pl. az üzemanyag-felhasználásnak a CO<sub>2</sub>-kibocsájtásra vagy a hulladékkeletkezésre gyakorolt hatása.

#### B. A selejtezéssel kapcsolatos költségek terén elért megtakarítások

A selejtezéssel kapcsolatos költségekről könnyen megfelelnek egy termék vásárlásakor vagy egy építési beruházási projekt pályázati folyamata során. A selejtezéssel kapcsolatos költségeket végül meg kell majd fizetni, bár néha jelentős időmennyiségbe telik, mire ezek realizálódnak. Ha a vásárláskor ezen költségeket nem vesszük figyelembe, az néha egy jó vételt végül költséges beszerzéssé változtathat. A selejtezéssel járó költségek skálája a fizikai eltávolítással kezdődik és a biztonságos hulladékelhelyezéssel kapcsolatos költségekkel zárul. A selejtezésre igen gyakran szigorú szabályok vonatkoznak.

#### ***A selejtezési fázis intelligens megtervezése: az építőipari szektor példája***

*Az egyik olyan terület, ahol sok hulladék képződik, az építőipari szektor. A régi épületek lebontásával nemcsak nagy mennyiségű hulladékot kell elszállítani, hanem veszélyes anyagok, mint pl. az azbeszt kezelését, is maga után vonja. Ezért az ajánlati felhívásban kitérhet arra, hogy mennyi veszélyes hulladék termelődik a bontás során, illetve milyen költségvonzata van e hulladék eltávolításának. Néhány esetben, pl. útépitésnél lehetőség van az újrafelhasznált anyagok, mint pl. használt aszfalt felhasználásából származó haszon számításba vétele is .*

A példák azt mutatják, hogy a hulladék mennyiségének és összetételének az odaítélési feltételekbe történő beépítése megtakarítást eredményezhet és kíméli a környezetet. Amint a hulladékeltávolítással kapcsolatos költség kalkulációja megtörtént, lehetségessé válik a hulladékmennyiség csökkentésével összefüggő környezetvédelmi kritériumnak gazdasági kritériummá való átalakítása.

## 6. FEJEZET – A SZERZŐDÉS SZERINTI TELJESÍTÉSI FELTÉTELEK

### Összegzés

- A szerződéses feltételek alkalmazhatóak a környezetvédelmi megfontolások előírására a teljesítési szakaszban.
- A szerződéskötő hatóság meghatározhatja a termékek szállításának módját és még a közlekedési eszközt is.
- Az ajánlattevőnek valamennyi, a szerződésben foglalt, a teljesítéssel kapcsolatos feltételt tiszteletben kell tartania.

A szerződés szerinti teljesítési feltételek annak meghatározására szolgálnak, hogy hogyan kell a szerződést végrehajtani. Elismert, hogy a szerződés szerinti teljesítési feltételekbe foglalhatóak környezetvédelmi megfontolások, feltéve, ha azokat az ajánlati felhívásban vagy a dokumentációban közzétették és azok megfelelnek a közösségi jogszabályoknak.<sup>58</sup>

### 6.1. A szerződés szerinti teljesítési feltételekre vonatkozó szabályok

- A szerződés szerinti teljesítési feltételek nem szabad, hogy szerepet játszanak abban, hogy melyik ajánlattevő kapja meg a szerződést, ami azt jelenti, hogy bármelyik ajánlattevőnek elvben meg kell tudnia felelni azoknak. Nem szabad, hogy burkolt műszaki előírások, odaítélési vagy kiválasztási feltételek legyenek. Míg az ajánlattevőknek bizonyítaniuk kell, hogy ajánlatuk megfelel a műszaki előírásoknak, a szerződés szerinti teljesítési feltételeknek való megfelelés nem írható elő a beszerzési eljárás folyamán. Például arra nem használhatja a szerződési feltételeket, hogy előírjon egy bizonyos előállítási folyamatot (az árubeszerzéssel kapcsolatban), vagy olyan személyzet alkalmazását, amely egy bizonyos tapasztalattal rendelkezik (szolgáltatások esetén), mivel ezek a feltételek az ajánlattevő kiválasztásával kapcsolatosak. Ezen szempontokkal az eljárásnak a közbeszerzési irányelvek által meghatározott megfelelő szakaszában kell foglalkozni.
- Annak ellenére, hogy a szerződés szerinti teljesítési feltételek a szerződés odaítélési eljáráson kívül állnak, azokat világosan fel kell tüntetni az ajánlattételi felhívásban. A pályázóknak valamennyi, a szerződésben foglalt kötelezettségüknek tudatában kell lenniük és ezeket az ajánlatuk árában tudniuk kell tükröztetni.
- A szerződéses rendelkezéseknek a szerződés teljesítéséhez kell kapcsolódniuk.
- A szerződéses rendelkezések nem vezethetnek bármely tagállamból származó ajánlattevők javára történő diszkriminációhoz.
- Az ajánlattevőnek valamennyi, a szerződéses dokumentációban megjelölt teljesítési feltételt tiszteletben kell tartania az előírt munka elvégzésekor, illetve az ajánlattételi felhívásban szereplő termékek szállításakor.

*Az Egyesült Királyság Környezetvédelmi Minisztériumának példája – Az én épületemben kövesse ez én környezetvédelmi politikámat!*

*Az Egyesült Királyság Környezetvédelmi Minisztériumának irányelvei a zöld szemléletű közbeszerzéssel kapcsolatban előírják, hogy valamennyi, az ő épületükben dolgozó vállalkozónak igazodnia kell a minisztérium*

<sup>58</sup>

A 2004/18/EK irányelv 26. cikke, és a 2004/17/EK irányelv 38. cikke

*környezetvédelmi politikájához. Ez kiterjed a dohányzással, a hulladéknak a megfelelő szeméttartályokba történő elhelyezésével kapcsolatos szabályok betartására, a parkolási korlátozások és általában a személyzetre vonatkozó környezetvédelmi szabályok tiszteletben tartására.*<sup>59</sup>

## 6.2. A szerződés szerinti teljesítési feltételek építési beruházás vagy szolgáltatás esetén.

Példák építési beruházásra vagy szolgáltatás nyújtásra irányuló szerződések lehetséges teljesítési feltételeire vonatkozóan:

- **Eszközök helyszínre szállítása**
  - A termékek helyszínre szállítása koncentrátum formájában és a helyszínen történő hígítás
  - Újrahasználható konténerek használata a termékek helyszínre szállításához
- **Hogyan történik a szolgáltatás teljesítése?**
  - Dózismérők használata annak biztosítására, hogy megfelelő mennyiségű tisztítóterméket használjanak fel.
- **Használt termékek eltávolítása vagy termékekről származó csomagolás**
  - Az ajánlattevő által újrafelhasználás vagy megfelelő selejtezés céljából elszállított termékek, illetve csomagolás.
- **Az ajánlattevő személyzetének képzése**
  - A személyzet képzett tevékenységük környezeti hatása tekintetében és annak a hatásának a környezetvédelmi politikájával kapcsolatban, amelynek területén a munkát elvégzik.

## 6.3. Termékek szállításával kapcsolatos szerződéses rendelkezések

Mivel egy árubeszerzésre irányuló szerződés teljesítése pusztán termékek leszállításából áll, a fő környezetvédelmi szerződési feltétel annak meghatározása lehet, hogy hogyan történik az áru szállítása. A szerződés környezeti hatására az alábbi módokon lehet tekintettel lenni:

- A terméknek a **megfelelő mennyiségben** történő leszállíttatása. Általánosságban ez nagy tételben történő szállítást jelent, mivel ez környezeti hatás szempontjából tételenkénti bontásban hatékonyabb, mint kisebb tételeknek gyakrabban történő szállítása. Hetenkénti, vagy havonkénti maximális szállítási szám meghatározása lehet egy másik módja ugyanezen eredmény elérésének.
- Annak előírása, hogy a **termékek szállítása csúcsforgalmi időszakon kívül** történjék annak érdekében, hogy minimalizálhassuk a szállításoknak a forgalmi dugók kialakulásához való hozzájárulása mértékét.
- Annak előírása, hogy a szállító **visszavesz és újrahasznosít** minden olyan **csomagolóanyagot**, amely a termékkel érkezik. Ennek kettős előnye van: a csomagolóanyagok központosított összegyűjtése az újrafeldolgozás vagy újrahasznosítás

---

<sup>59</sup> További információ: [Defra, UK - Department for Environment Food and Rural Affairs - homepage \(http://www.defra.gov.uk\)](http://www.defra.gov.uk)



előtt, és a szállítónak arra történő ösztönzése, hogy mindennemű csomagolóanyag használatát csökkentse.

#### **6.4 A szállítás hatása**

A szerződési rendelkezések használhatók annak érdekében is, hogy **meghatározzuk a termékek szállítási módját**, fontos azonban arról meggyőződni, hogy ez nem diszkriminatív.

Egy nagy volumenű építési beruházásra irányuló szerződés esetén elfogadható annak előírása, hogy az árut egy ajánlott vasúti vagy belföldi vízi úton szállítsák. Annak pusztán ténye, hogy az egyik ajánlattevőnek jobb hozzáférése lehet a vasúti vagy a belföldi vízi szállítási hálózathoz, mint egy másiknak, még nem feltétlenül jelenti azt, hogy egy ilyen szerződési rendelkezés diszkriminatív. Ilyen csak az az eset lenne, ha pl. csak egy ajánlattevőnek lenne lehetősége a vasúti vagy belföldi vízi szállítási hálózatot használni. A szerződéses rendelkezés akkor lenne diszkriminatív és akkor minősülne burkolt kizárási feltételnek, ha automatikusan kizárna a részvételből valamennyi olyan ajánlattevőt, akinek nincs hozzáférése az előírt szállítási módokhoz. Ugyanez állna egy olyan szerződési rendelkezésre, amely az alapján büntetné az ajánlattevőket, hogy mekkora távolságot kell megtenniük az áru leszállítása érdekében.